

淮北市“十四五”现代物流业 发展规划（2021—2025 年） （修订稿）

淮北市人民政府
2021 年 07 月

目录

第一章 发展现状	5
一、发展基础.....	5
二、存在问题.....	13
三、发展机遇.....	17
四、面临挑战.....	20
第二章 总体要求	21
一、指导思想.....	21
二、基本原则.....	22
三、发展目标.....	23
第三章 空间布局	25
一、北网南带连通.....	26
二、东西双核驱动.....	30
三、十佳中心引领.....	33
四、多点配送支撑.....	38
第四章 主要任务	40
一、核心工作.....	40
（一）打造城市铁路共配网	40
（二）建设内河物流产业带	42
（三）加快构建物流大通道	45
二、主要任务.....	47
（一）引培有区域竞争力的 3PL	47

(二) 加强数字化发展智慧物流	48
(三) 建立供应链金融服务模式	49
(四) 建立现代化应急物流体系	51
(五) 推广可循环绿色物流发展	53
第五章 重点工程	54
一、物流通道工程	54
二、产业融合工程	56
三、多式联运工程	57
四、标准化推广工程	58
五、招商引智工程	59
第六章 保障措施	60
一、加强组织领导	60
二、加大政策支持	61
三、优化营商环境	62
四、加强运行监测	63
五、实施考核督导	63
六、强化人才保障	63
附件一	65

前言

物流“一头连着生产，一头连着消费”，现代物流业已经成为现代经济社会发展中不可缺少的中间链条，涉及领域广、发展潜力大、带动作用强，成为支撑国民经济发展的基础性、战略性、先导性产业。促进现代物流业高质量发展，对于推进供给侧结构性改革，培育经济发展新动能，增强经济实力，提升经济整体运行效率意义重大，是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的重要支撑。

“十四五”时期是我国“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，世界也正经历百年未有之大变局，国内外环境发生深刻复杂变化，我市现代物流业迎来了千载难逢的发展机遇，同时，挑战也前所未有。为充分发挥我市的区位优势、交通优势和产业优势，充分利用既有铁路资源，做大做强多式联运，打造区域性重要物流节点，需要立足时代发展背景，全面分析机遇和挑战，登高望远，以大视野、大格局科学谋划我市物流业的发展蓝图，明确战略定位、空间布局、发展目标、思路措施等，以加快我市现代物流业的转型升级，实现高质量发展。

依据国家、省、市对物流业发展的指导文件，结合现代物流发展趋势和我市的实际，制定本规划。

规划期自 2021 年至 2025 年。

第一章 发展现状

一、发展基础

“十三五”时期，我市坚持以改善投资环境和提高物流效率为目标、以重大交通物流基础设施为依托、以全域物流资源要素整合为抓手，推动我市现代物流业加快发展，成效较为明显、发展水平稳步提升。

1、物流产业规模稳步增长

“十三五”期间，物流载体建设初具规模。年邮政业务总量 7.82 亿元，年均增长 33.7%；邮政业务收入 4.34 亿元，年均增长 23.2%。其中快递业务量 2186.32 万件，年均增长 43%，快递业务收入 1.88 亿元，年均增长 36.2%。

全市现有物流企业 458 家，其中规模以上物流企业 21 家，100 辆车以上专业运输企业 31 家，危化品运输企业 11 家。淮矿物流、淮海物流、翔宇物流、中瑞农副产品批发中心、顺达商贸公司、新惠康商贸公司等企业年物流产值过亿元。

截至 2020 年，全市共有大型公路货运场站和物流园区 8 处，分别为惠龙物流园、凤凰山电商快递物流园、蓝宇物流园、安徽恒锦濉溪西库物流产业园、中瑞农副产品物流园、东风物流园、青龙山无水港和淮北传化公路港，还有其他一些小型货运站点。



截至 2020 年，全市农村乡镇网点覆盖率、建制村直接通邮率均达 100%，基本建成覆盖县乡村三级的农村物流网络体系。

共有快递品牌 18 个，企业 25 家，已取得快递经营许可分支机构 158 个，已备案末端网点 106 个。已建成并运营 20 个镇级交通综合服务站（烈山区 2 个、杜集区 3 个、相山区 1 个、濉溪县 14 个），25 个行政村交通综合服务点。

2、铁路交通体系优势明显

我市在多年矿产资源开采过程中形成了大量的铁路专用线。截至 2020 年，我市铁路总里程 195.6 公里，铁路专用线总里程 182 公里。“十三五”期间，境内已建成符夹铁路、青阜铁路、青芦铁路和淮北至萧县北客车联络线。符夹铁路扩能工程建设完成，使其成为连接京沪、京九、陇海三大铁路的快速、重载连接线，皖北地区煤炭运输的重要通道。青阜铁路是连结淮南、淮北两大煤炭基地的重要线路，连接京九、京沪干线的淮北煤炭新通道。青芦铁路是两淮煤炭新增的外运通道，与京沪铁路、津浦铁路接轨，使淮北南下煤炭运输距离缩短近 100 公里。淮北至萧县北客车联络线开通运营，萧淮联络线开通，与主要中心城市的时空距离大为缩短，进一步完善皖北铁路网布局，使我市进入高铁时代。

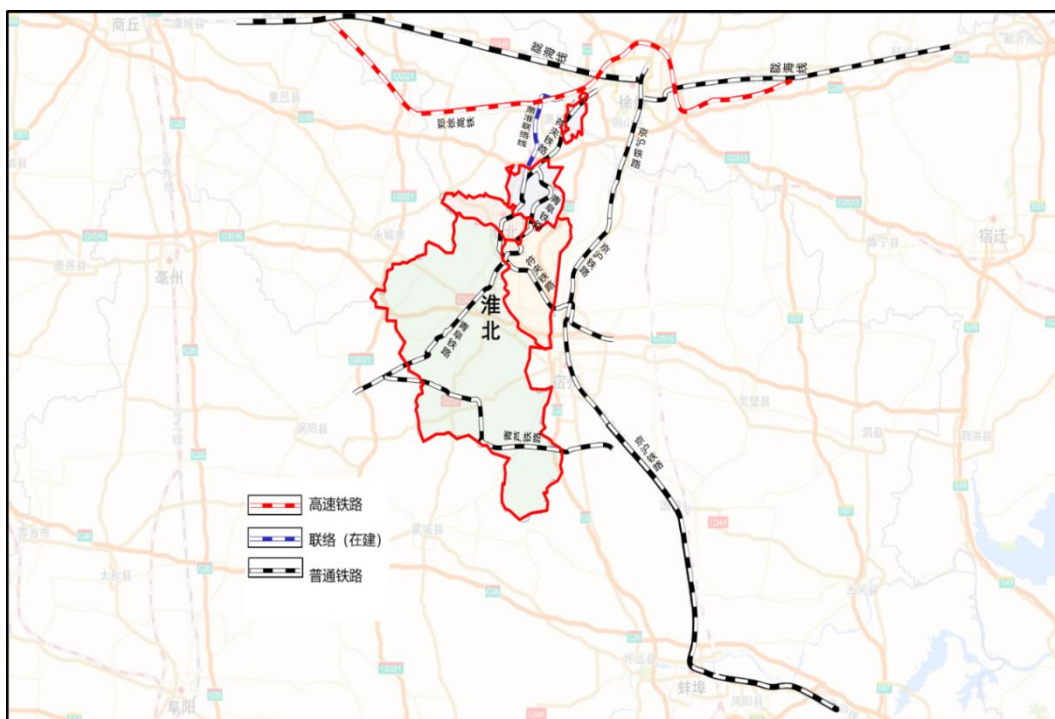


图 1.1 淮北市铁路网

截至 2020 年，全市共有铁路货运站点 16 个，其中 10 个国铁铁路货运站点，6 个淮矿集团铁路专用线站点。

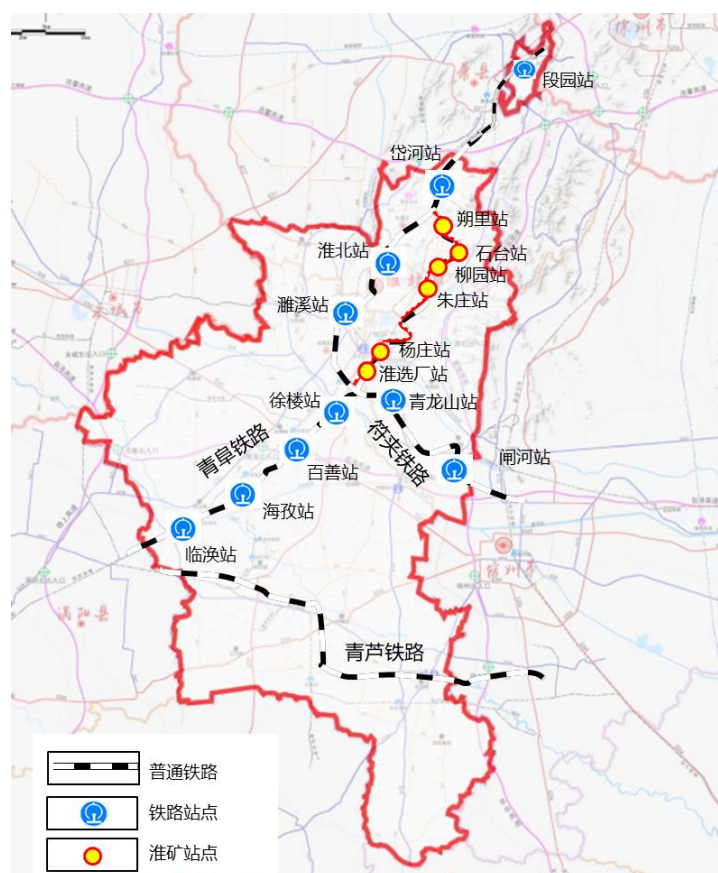


图 1.2 淮北市铁路货运站点

3、公路交通体系不断完善

截至 2020 年，全市公路总里程 5115.6 公里。其中，高速公路总里程 84.0 公里，占比 1.64%。二级及以上干线公路 466.3 公里，占比 14.07%。国道 239.0 公里、省道 295.2 公里，占比 10.44%。县道 662.8 公里、乡道 1040.8 公里、村道 2877.8 公里。

按照技术等级分布来看，一级公路 178.0 公里，占比 39.53%。二级公路 136.0 公里，占比 30.20%。三级公路 111.5 公里，占比 24.77%。四级公路 24.7 公里，占比 5.49%。

德上高速淮北段建成通车，与已建成连霍高速、盐洛高速、京台高速共同形成“井”字型高速公路网络。

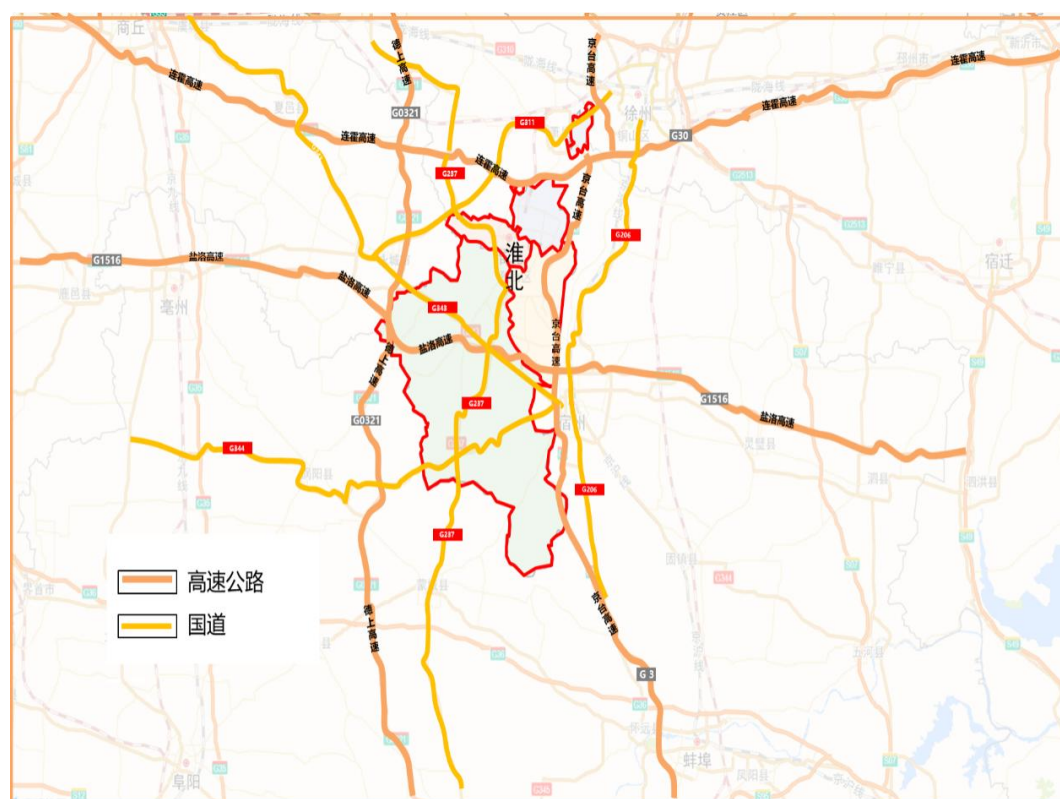


图 1.3 淮北市公路网

4、港航物流能力持续加强

我市现有浍河、沱河和肖滩新河三条内河，航道总里程达 138.9 公里，其中，四级航道 38.4 公里，六级航道 31.0 公里，七级航道 69.5 公里。淮北港码头泊位主要分布在浍河的南坪码头和肖滩新河的青龙山码头，共有生产性泊位 16 个，泊位长度 724 米，泊位总通过能力 214 万吨(通用散货)，除 3 座 500 吨级泊位外，其余泊位均为 100 吨级。

“十三五”期间，完成浍河航道（临涣至南坪段）整治工程和浍河航道南坪船闸工程，南坪码头恢复运营。



图 1.4 内河航道图

5、多式联运建设积极推进

通过推广集装箱、皮带运输机等标准化装载单元和自动化输送设备的应用，实现多式联运标准化运输，提升运输效率。

2020年2月，“淮北市中国碳谷绿色多式联运示范工程”被确定为第一批省级多式联运示范工程创建项目。此项目在基础设施建设方面，已完成邹庄货场改造工作，韩村港区孙疃作业区综合码头铁路专用线规划工作。换装装备建设方面，已投入约2080万元，在原有30辆火车平板车、100个集装箱的基础上，又增加20辆火车平板车和20个集装箱。换装环节效率的有效提高，实现集装箱标准化运载单元的快速换装与集疏运，日均装船量提升到3200吨，月度运能达到9万吨。在信息建设方面，完成了多式联运与运营服务平台的基础框架搭建，服务范围涉及港口、站场、公路运输、铁路运输、水路运输等。

6、冷链物流建设稳步推进

我市常年蔬菜面积基本稳定在20万亩左右，蔬菜产量保持在50万吨左右；肉类总产量9.1万吨，禽蛋产量5.9万吨。目前已建成畜产品库存能力约2.3万吨，其中，神华6000吨，宝迪5000吨。全市已建成果蔬产品库存能力约10余万吨，其中中瑞市场冷库6000 m²，储存能力2万吨，徽香昱原公司自有冷库1000平方米，储存农产品能力2000吨。已

建成兴隆冷链物流国际农副产品批发城。

冷链物流监控可视化、数据采集等先进平台技术在冷链物流企业逐步推广应用。

此外，我市还拥有农产品加工业年加工面粉 300 万吨、饲料 200 万吨、生猪屠宰 500 万头、禽类屠宰 1.5 亿只的生产能力。

7、物流标准化建设有效提升

部分物流企业开始推广使用标准托盘、叉车等专业设备，淮矿物流、翔宇物流、中瑞商贸、顺达商贸等企业配置了大面积标准仓库。RFID（射频识别技术）、EDI（电子数据交换）等物联网技术在我市物流行业中逐步推广使用，为客户提供仓储管理、货物装卸、包装分拣等服务。

8、物流信息平台成效显著

市政府与淮矿集团联合开发的“聚能物流云”平台于 2019 年 6 月 28 日正式启动。为我市交通运输物流市场各类主体提供公共信息服务和基础数据交换服务，促进各方信息互联互通。传化物流公司研究开发的“陆鲸、货嘀”等物流信息平台，积极扩大本地区港内及港外城市配送业务。杭淮惠龙物流园通过智慧物流与电子商务的融合发展为会员企业提供各个环节的增值服务，提高企业核心竞争力。

二、存在问题

“十三五”时期，我市物流业发展业绩突出，但是也存在明显的短板和不足，仍然有诸多“痛点”、“难点”和“堵点”问题。

1、物流设施空间布局欠合理

物流园区的布局与规划存在着一定的不科学性。在节点的设置、资源的联络与调配、重点战略物资与应急物资的储备等多个方面没有形成整体的规划，造成区域物流园区之间缺乏联系、各自为政，难以较好地适应当地整体物流布局的需要和满足企业供应链运作的需求，造成资源浪费、衔接不畅、配置不平衡。物流园区缺乏整合规划，园区功能定位未紧密结合周边产业现状、城市功能，导致物流资源集约化程度及整体行业运行效率低下，集聚承载力弱，缺乏规模以上分拨中心。

从园区资源利用率来看，总体上呈现出供大于求的特征，入驻率不高。如空置率较高的蓝宇物流园，建议拆除，园中当前几家入驻企业可分流到其他物流园区或中心内。物流园区同质化竞争严重，园区之间竞争大于合作，互联互通的物流网络体系建设缓慢，难以实现园区布局的整体性，园区之间的协同与合作也很艰难。同质化、重复性建设的区域物流园区之间独立运作，进一步导致物流供需结构性失衡，相当一部分物流园区的发展处于“有形无神”的尴尬状态。影响

着园区的集散功能和整体网络的合理布局。

2、物流名词概念不准确

物流园区与物流中心和配送中心之间还存在着较大的差别。物流园区是多个物流中心和配送中心在空间上的载体。从服务规模上看,物流中心和配送中心通常是物流的管理和经营实体,而物流园区不是物流的管理和经营实体,而是多个物流管理和经营企业(包括物流中心和配送中心)的集中地,是具有多种物流服务和物流组织功能以及对应的物流支撑资源,具有一定物流企业集聚规模、占地规模、物流量等多种交通方式汇集、转运的物流结点。配送中心的专业性非常强,它的规模要依据配送的要求,依据客户而定,处于最基础的层次;物流中心有一定的专业性,但是它同时也具有在这个领域里面的综合协调管理功能,处于中间层次。物流园区的综合性非常强,而且规模一般较大,处于最高层次。在我国各大经济中心城市的现代物流系统发展规划中,通常规划物流园区-物流中心-配送中心三个层次的物流结点,从而构成完善的货物流通主要渠道。

3、功能定位不清晰

物流园区的建设必须以市场需求为导向。调研表明,我市存在多种因素影响物流园区发展。首先,区域经济发展水平是物流园区建设和运营要考虑的重要因素。其次,科学选址对物流园区的运营很重要。交通便利、邻近交通枢纽是一

个重要的条件，同时为工业园区或现货市场提供配套服务的物流园区往往有很好的市场基础，发展会比较顺利；第三，区域范围内的物流企业群体的规模和服务能力对物流园区的招商和运营也会产生重要影响。影响企业入驻物流园区的主要原因中有本地物流企业发展不具规模，离市中心太远，交通管制导致不方便，配套设施太差管理水平落后等。部分物流园区在规划建设时缺乏明确的战略定位，造成了物流园区招商引资困难，影响了园区整体效益的发挥。一些园区在资源整合方面，效率不高。表现在占地面积大，实际运营面积小，结果不是土地资源闲置，就是挪作他用。运营的部分未能实现预定的物流集散效应，形成资源闲置。

4、物流企业品牌效应不足

我市物流行业呈现门类相对齐全、业务较为分散、小微企业为主、整体质量不高等特点。具体情况如下：

全市 457 家物流运输企业分布相对分散，没有形成规模效应，主要集中在相山区和濉溪县，高新区最少只有 15 家。民营企业在全市物流行业户数中占主导地位，但就业务量而言，主要集中在淮北矿业集团供应链科技有限公司、中国邮政速递物流股份有限公司淮北市分公司和安徽淮海现代物流有限责任公司等几家大型非民营企业。物流企业整体规模偏小，有实力和影响力的专业化第三方物流企业很少，仅有一家 4A 级物流企业，为安徽淮海现代物流有限责任公司。

缺乏竞争能力强、抗风险能力硬的大型龙头物流企业。

全市物流运输企业从行业明细来看，共涉及 34 个，主要集中在普通货物道路运输和多式联运两个行业，占全部物流企业的 73%。就运输方式而言，又主要集中在公路和铁路运输，小部分河段可以水运，空运和管道运输仍是空白。

5、物流产业发展质量不高

物流运作模式较为粗放，服务方式单一，效率不高，物流市场普遍存在弱、小、散、乱等特点，停留在传统的仓储和运输领域。发货渠道和模式受限，地方政策不统一，铁路危险品界定各个部门不拉通，无法走铁路，导致高成本。部分企业反馈火车到达滩溪站后，大型货车装车后出车困难，目前通过农用货车运到开发区，导致效率低，且滩溪站运输能力不高，设施落后，装卸困难，导致高成本。铁海联运费用低，但是手续复杂，时间长。发散货找车困难，代理报价差价大，拼货等待时间长。市内河航运航道等级较低，码头功能以中转装卸、堆存服务为主。多式联运尚未实现，疏港公路、物流园区和铁路专用线仍待完善，以产业为支撑的公路港、铁路港、水运港联运还有待加强。

物流人才严重短缺，供应链管理意识弱化，增值服务能力不强，服务质量有待进一步提高。物流业外延扩张特征明显、内涵提升效果不佳，创新能力总体偏弱，资金、技术、人才、数据向物流业流动仍有诸多障碍，资金稳定投入机制

尚未建立，人才激励保障机制尚不完善，社会资本助力物流高质量发展的动力不足。

6、信息技术应用水平不高

物流园区、物流企业信息技术应用水平不高。园区内企业、上下游企业之间信息交换较少、共享程度较低。甩挂运输、托盘共用、追溯、城市配送等领域的标准化、专业化水平存在较大提升空间。信息化平台和高新技术应用还不充分，出现因为没有物流平台，找不到回头车的情况，可视化程度低。硬件方面，标准化立体仓、前置仓、标准化程度、智能分拣线应用等基础设施明显不足，物流服务的柔韧性和敏捷性不强。

三、发展机遇

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上并开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，必须抓住用好重要战略机遇期，我市物流业应积极应对复杂严峻的困难挑战，在新一轮转型发展中抢占先机、赢得主动。

从国际形势看，新一轮科技革命和产业变革，促使世界经济动能加速转换，深刻改变人类生产生活方式，新兴市场国家和发展中国家群体性崛起，国际格局加速演变，“一带一路”沿线国家与我国的交流深入推进，为加快发展现代物

流业提供了广阔的国际市场空间。

从国内形势看，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，长三角一体化发展、淮河生态经济带、中原经济区等多个国家战略的提出为我市加快推进现代物流高质量发展提供了较好机遇。近五年，国家在指导、支持现代物流业发展方面，先后出台了约 20 个文件，为我市物流业发展指明了方向，其中《中华人民共和国国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》中 13 处提到“供应链”，20 处提到“物流”。

从省内形势看，《安徽省“十四五”物流业发展规划（征求意见稿）》提出淮北发挥重点物流企业、园区优势，大力发展第三方物流、农产品物流、大宗商品物流、冷链物流，建设服务皖北、辐射长三角的区域性重要物流节点。大力发展现代供应链、做大做强冷链物流、健全应急物流。《安徽省人民政府办公厅关于加强长三角绿色农产品生产加工供应基地建设的实施意见》中提出，实施长三角绿色农产品生产加工供应基地建设“158”行动计划。开展“一县一业（特）”全产业链创建。加强市场和冷链物流设施建设。重点发展 20 家左右大型冷链物流配送企业，建设冷链物流集散中心。《安徽省推进运输结构调整工作实施方案》中提出，提升既有铁路专用线综合利用效率，加快物流园区、大型工矿企业铁路

专用线建设，推进集疏港铁路建设。推进具备多式联运功能的物流园区建设，充分发挥省内综合运输网络基础优势，推动公铁联运、铁水联运跨越式发展。推进城市生产生活物资公铁联运，探索发展货物快运、电商班列、高铁快递等组织模式。《安徽省交通运输厅安徽省财政厅安徽省发展和改革委员会关于实施多式联运示范工程的通知》（皖交运函〔2019〕318号）中提出，优先支持公铁、公水、空铁、铁水联运示范项目。优先支持冷链、航空、快递、商品车等专业化领域的多式联运项目，以及标准化集装箱、厢式半挂车、整板转运专用汽车等联运装备技术示范类多式联运项目。优先支持能够试行、创新、推广多式联运标准及推进多式联运信息开放共享的项目。

从淮北实际看，市委市政府高度重视现代物流业发展，出台了《加快现代物流业发展若干措施》，提出了物流业发展的主要任务、扶持政策和保障措施等。

从行业环境看，消费结构升级加快，新发展格局积极推进，内循环的作用和地位逐渐放大，消费需求呈现个性化、多样化、高品质化特点，生产企业不断剥离非核心业务，物流业与产业联动发展的趋势日益明显等因素为我市物流业高质量发展提供巨大国内市场空间。新一代信息技术、人工智能在商贸物流领域广泛应用，5G、云计算、物联网、区块链等与物流业交互联动，新产业、新业态、新模式不断涌现，

引领淮北现代物流提档升级。

四、面临挑战

“十四五”时期，我市物流业发展也面临诸多挑战。

区域竞争不断增强。周边城市及枢纽节点，特别是徐州和蚌埠的物流基础设施建设进度加快推进，扶持政策相继出台，招大引强力度不减，新兴业态和模式不断集聚，物流发展水平具有明显“先行优势”，给我市物流业发展带来“阻挡效应”。

物流基础相对薄弱。发展方式相对低端粗放，物流企业“小、散、弱”格局没有根本改变，组织化水平和信息化程度较低，物流成本和物流费用与相对发达城市相比仍有差距，物流资源利用率不高，降本增效任务艰巨，产业链条急需向深度和高度拓展。

总体上，“十四五”时期，我市物流业发展机遇与挑战并存，机遇大于挑战。需要充分利用有利条件，加快解决物流业发展中存在的突出矛盾和问题，实现提档升级，为全市经济发展方式转变和产业转型升级提供重要保障。

第二章 总体要求

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，充分发挥“一带一路”、长三角一体化、中原经济区、淮河生态经济带等多重战略叠加优势以及“连接南北、承东启西”的区位优势，着力推动产业优化升级。借力国家“新基建”风口，坚持整合、集聚、提升、创新原则，引导传统物流业转型升级，降低企业物流成本，构建完善的物流体系，全方位推动基础设施联网优化、运输服务提质升级、各种交通方式融合发展，打造功能完备、网络发达、绿色环保、特色鲜明、“干、支、仓、配”衔接顺畅、通江达海、联通世界的现代物流服务体系，推动现代物流业集约化、标准化、智慧化、绿色化发展。为打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略链接提供有力保障，为建设现代化五大发展美好安徽提供坚实支撑。为我市加快推进“五群十链”工业经济高质量转型发展，坚持中国碳谷·绿金淮北发展战略和“一二三四五”总体发展建设奠定物流基础。

二、基本原则

1、问题导向，目标引领

充分挖掘影响我市物流业高质量发展的“痛点”、“难点”和“堵点”问题，结合现代物流业发展趋势和我市物流业现状，明确发展目标、具体任务，多措并举，实现“补发展短板、促提档升级”，提升物流业发展水平。

2、政府引导，市场运作

正确处理好政府与市场关系，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府引导作用。发挥企业在设施建设、行业发展、服务创新等方面的主体作用。继续强化政府在规划统筹、政策扶持、行业调控、标准制定等方面的引导作用，为现代物流业发展营造良好氛围。

3、科学布局，错位发

根据三区一县物流发展基础和产业发展需求，科学规划空间布局，突出重点，协同推进。各区县和重点园区要发挥自身优势，确立优先和重点发展领域，实现错位发展、特色发展。

4、内外统筹，开放合作

服务国家重大区域战略和“一圈五区”总体发展布局，兼顾国际和国内，我市与周边地区，统筹物流与农业、工业、商贸协同布局，构建现代物流服务体系，强化物流网络高效联动。

5、安全韧性，绿色发展

加快推进绿色交通运输体系建设，鼓励采用节能环保技术装备和交通运输装备，提升物流组织化、网络化运作水平，构建集约高效运输组织体系，降低物流总体能耗和污染物排放水平，促进物流业绿色、循环、低碳发展。

6、数字转型，平台运作

以新发展理念、新发展格局和供给侧结构性改革为指引，以现代信息技术为支撑，以增强物流服务的柔韧性和敏捷性为目标，构建我市物流信息平台 and 物流服务平台，实现我市物流产业链、全工作流程数字化转型和产、供、运、销各环节信息互联互通，助力我市物流业高质量发展。

三、发展目标

以服务产业高质量发展、提高区域物流竞争力为目标，围绕构建多式联运物流体系、制造业物流体系、农产品物流体系，充分挖掘城市货运铁路线发展潜力，按照“大项目、产业链、产业集群”的发展思路，通过实施物流通道、多式联运、产业融合、标准化推广、招商引智等五大重点工程，到 2025 年，将我市建设成为全国首个利用既有铁路网进行城乡共配的典范。城际、国内、国际物流通道体系基本建成，国际通达能力和综合竞争力明显提升。物流业与制造业、商贸流通业深度融合，物流业对经济发展的带动引领作用充分

显现。力争“十四五”末，成为皖北区域性物流枢纽中心。具体目标如下：

物流设施网络更加优化，基本形成城市铁路共配网和内河物流产业带“北网南带”的主体布局；建成青龙山国际陆港和淮北智慧物流园东西双核心；投产运营段园镇冷链物流中心、杜集（高铁新区）物流中心、龙湖物流中心、淮海中瑞农产品物流中心、濉芜产业园物流中心、百善公铁联运物流中心、临涣公铁水物流中心、韩村公水联运物流中心、孙疃公水联运物流中心和南坪公水联运物流中心等十个物流中心。物流通道和物流网络基本建成。

物流辐射能力持续扩大，形成城际、国内、国际三大物流通道；中欧班列货源稳中有升，“五定”班列稳定开行；铁路口岸和保税物流中心（B型）建成开放。

物流业竞争力显著增强，培育国际物流、多式联运、生产物流、快递配送、冷链物流、电商物流等现代物流骨干企业快速发展。引进和培育具有全国知名度的供应链物流服务企业5家，重点培育2个超10亿级骨干物流企业，其中上市企业1家，5A级物流企业3家，4A级物流企业5家，超亿级物流企业10家。

物流行业内涵明显提升，建成区域性物流综合服务平台和细分领域平台，建成现代物流产业研究院和城市铁路共配研究院，新增地方物流服务标准2个，物流企业标准化、信

息化、自动化程度广泛提升，全市标准化托盘（装具）等使用率达到 30%，试点企业标准化托盘使用率达到 90%，物流业与制造业深度联动，制造业对物流业满意率达到 90%以上，生产制造、加工类企业物流成本下降 20%以上。

力争到2025年，全社会物流总费用与GDP比率下降到12%左右。物流业增加值达到100亿元左右，占全市生产总值的比重约在8%。培育一批数字化、网络化、智能化改造的典型案列，拓展数字经济发展新空间。两业融合不断加强，两业融合率达到全省平均水平。

第三章 空间布局

做好物流空间发展布局规划是发展现代物流的一个重要内容，合理的空间布局和功能定位可以避免重复建设，优化资源配置，有利于规范城市功能、提高环境保护、减少交通拥堵、降低社会物流成本、提高社会物流效率和区域物流竞争力。依托综合交通运输网络体系，结合我市城乡空间规划、产业布局和产业联动发展方向等综合要素，对我市物流设施的空间布局和功能定位进行系统性规划，是我市物流业提档升级的重要支撑。

“十四五”期间在我市北部规划城市铁路共配网，在南部布局内河物流产业带，东部烈山区建设青龙山国际陆港，西部相山区规划淮北智慧物流园，全市范围内布局十个物流

中心及多个配送网点，形成“北网南带连通、东西双核驱动、十佳中心引领、多点配送支撑”的总体物流空间布局。

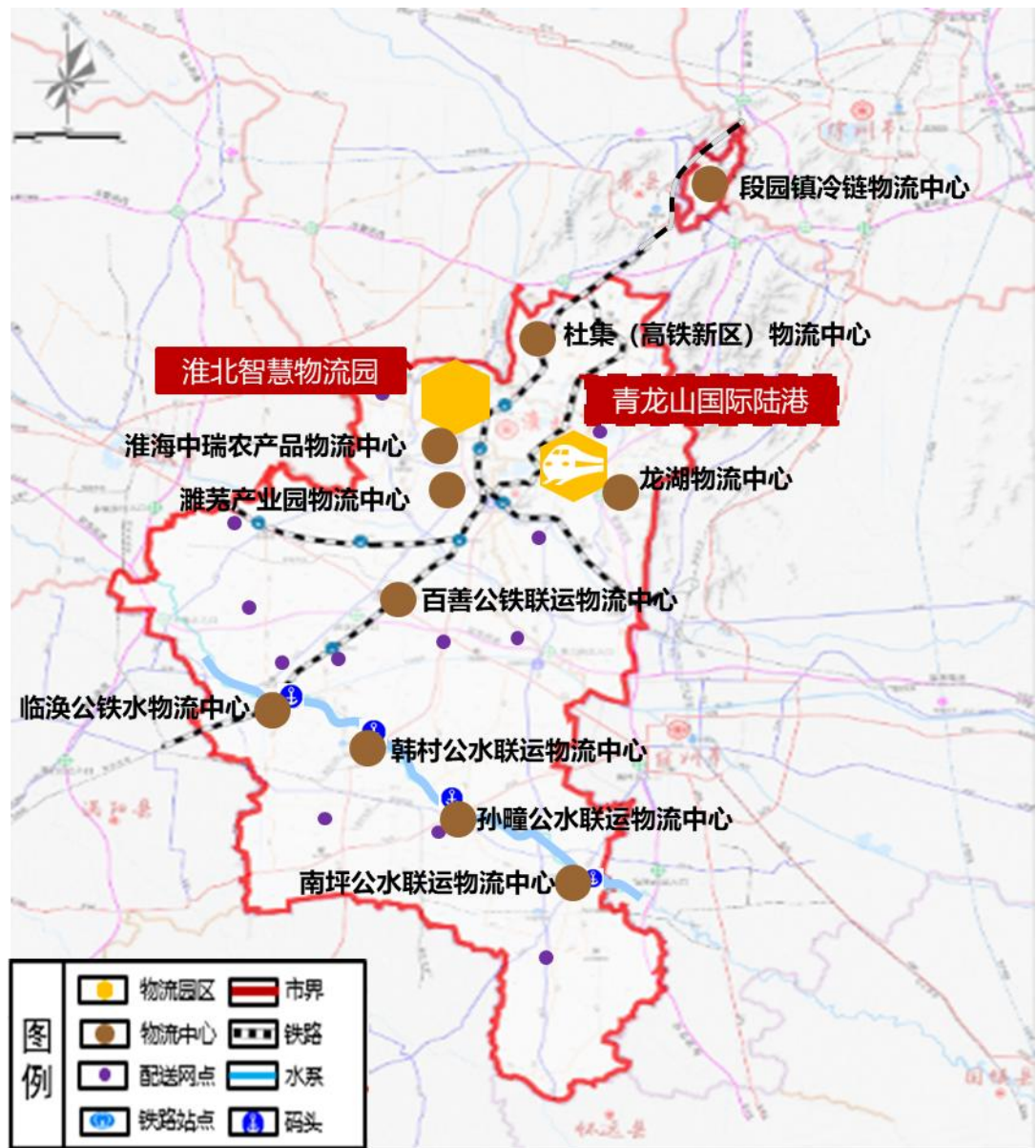


图 3.1 总体空间布局

一、北网南带连通

(一) 城市铁路共配网

“北网”是指利用我市已建成的符夹铁路、青阜铁路、朔里至杨庄铁路，以及规划建设的三洋铁路，结合当前十个

铁路货运站点，在我市北部打造以铁路线为载体的**城市铁路共配网**。

根据国家鼓励适宜地区盘活存量资产、优先利用既有铁路提供城际、城市运输服务的要求，充分利用我市煤炭铁路专用线的优势，形成具有淮北特色，全国首创的城市铁路共同配送网络体系。解决大型货车无法进入市区，过多货车进出市区造成的交通干扰和污染，解决生活物资、生产物资、应急物资的中转、短驳和城市配送的问题。

贯穿我市北部的城市铁路共配网，具有分拣和集散的功能。货物到达我市后通过铁路进行城市配送，同时将市内需要外发的货物通过各个铁路站集中以铁路方式外运。在淮北站、濉溪站、青龙山站、徐楼站、百善北站、铁佛站、百善站、海孜站、临涣站、段园站各预留 30 亩左右的物流用地，建设装卸作业区和城配分拨中心。

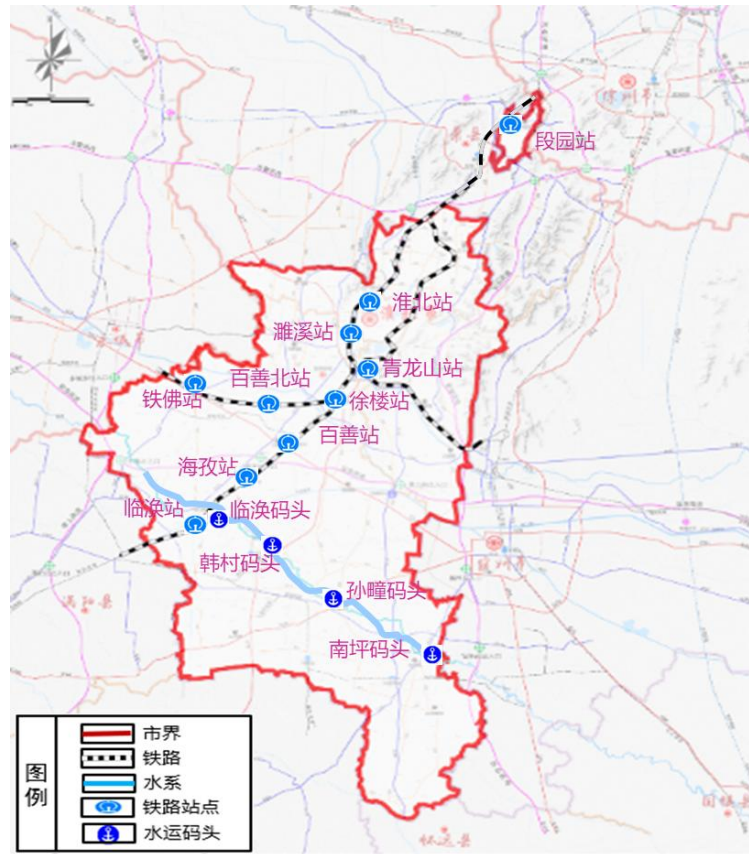


图 3.2 北网布局图

各个区县的货物通过厢式小货车送到铁路站点后，进行装车作业。外地通过铁路到达市内各铁路站点的货物，在分拨中心换装成小包装，再由快递分拨配送至各门店或网点。城市铁路共配网上的各个站点与杜集（高铁新区）物流中心、龙湖物流中心、淮海中瑞农产品物流中心、濉芜产业园物流中心等形式形成联动，货物到达干线站点，通过物流中心进行汇集和分拨，向周边的城市、门店和快递网点进行分拨。通过站点的快速分拨，将部分半成品通过支线转运到其他各站点。

（二）内河物流产业带

“南带”是指依托我市南部浍河沿线南坪码头、孙疃码

头、韩村码头和临涣码头现代化改造建设的同时，在浍河两侧码头的腹地预留 50-100 亩之间的物流用地，打造**内河物流产业带**。

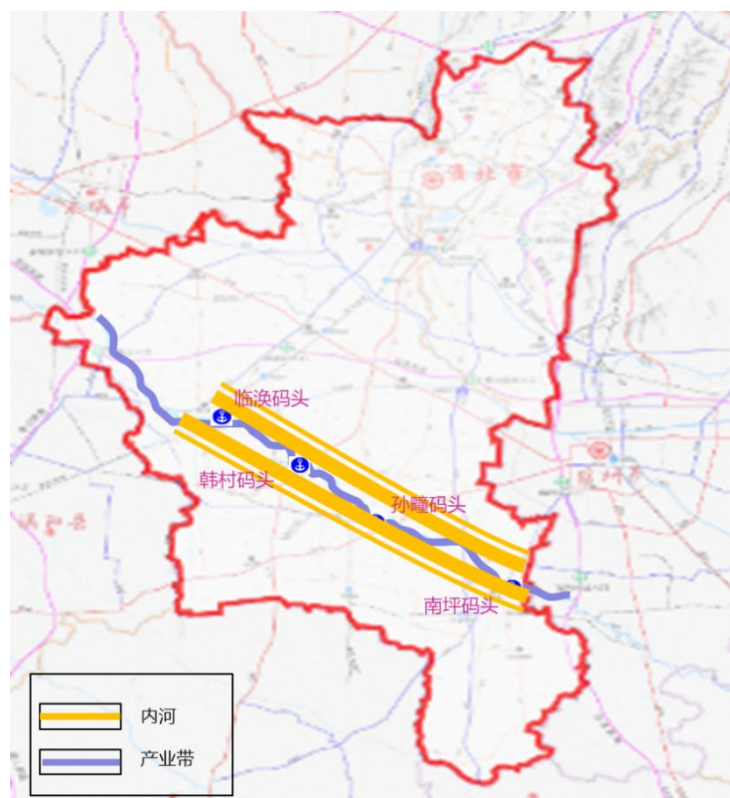


图 3.3 内河物流产业带

以物流产业带形成货物的聚集，带动物流增值加工产业的形成。码头主要提供货物的上下船装卸作业，物流用地作为其储运、配送、增值加工、分拣配送等的腹地，建设物流中心，延伸物流供应链的服务。

我市及周边地区运输的货物基于不同属性进入不同物流中心，进行集中拼货后根据船期装载上船后外发。原材料、中间品、辅料等货物经水运抵达后，就近在物流中心进行拆包、分拣、合单后根据同一线路集中进行配送，可有效降低

运输费用。外来的不同原材料也可以就近在物流中心进行增值加工后再配送。通过内河物流产业带的建设，可有效促进对外产业招商，在内河沿岸进一步形成产业集群化发展。同时沿着产业链提供整体物流服务，也会形成物流产业如物流设备销售公司、租赁公司、维修公司，船代公司、货代公司、运输公司、平台公司、软件公司、3PL 公司，物流地产开发公司、仓库设施租售公司、物流金融公司、培训公司、咨询公司等等的聚集。

仓储操作、增值加工、运输配送、设备租售等功能的建设和运营由不同的物流企业承接完成。政府部门对内河物流产业带的各功能进行组织协调，并负责与外部港口如扬州港等进行合作协同。

二、东西双核驱动

“双核”指在我市西部的相山区规划建设陆空、公铁联运的**淮北智慧物流园**，在东部的烈山区打造以青龙山无水港为核心的**青龙山国际陆港区**。

（一）淮北智慧物流园

淮北智慧物流园位于相山区，规划 1000 亩左右物流用地。核心区地处 G237 与 S411 交叉口，靠近高速入口。建设智能公路港、高铁快运中心、陆空物流中心、冷链物流中心、制造业物流中心五大功能区。为周边产业开发区提供生产物

流服务。为我市农产品提供冷链物流服务。与徐州机场联动形成航空物流服务、陆空联运服务。与淮北西站高铁联动形成高铁物流服务。

1、智能公路港

地处 G237 与 S411 交叉口，靠近高速入口，规划面积约 200 亩左右。建设信息服务中心，零担快运服务区、智能停车服务区、集货中转区、配套服务区和仓储配送区。提供仓储配送、干线运输、中转分拨、快递快运、信息服务、配货大车和送货小车的停车及维修服务，以及设备租赁、餐饮购物、商务办公服务、地下停车等配套服务。

2、高铁快运中心

位于高铁西站附近，规划面积约 100 亩左右。建设仓库、冷链中心、分拣中心和综合服务功能区，为快递、冷链生鲜等产业提供高铁快运物资收发、集散、分拣、仓储、包装和配送等服务。高铁快运中心由高铁的快速运输与公路的快速分拨相结合。

3、陆空物流中心

位于高速公路下口处，规划面积约 100 亩左右。对接徐州机场，建设快件分拣区、综合服务区等基础设施，提供快递、快运、货代、仓储、配送、流通加工、国际物流等服务。陆空物流中心由航空快递运输与公路的快递分拨相结合。

4、冷链物流中心

位于园区西南部，规划面积约 100 亩左右。建设节能环保型冷库，低温加工区、配送区，冷链信息追溯平台和综合服务区等。濉溪县的农产品，淮海中瑞农产品等能够通过高铁快运快速运输及分拨。

5、制造业物流中心

位于园区东部，规划面积约 500 亩左右。建设标准仓库、集装箱拆拼箱区、增值加工区、流通加工作业区、智慧仓储配送区、设备租赁区等功能区。为周边相山区经济开发区及安徽恒锦濉溪西库物流产业园的入驻企业提供生产物流服务。产成品的存储。为企业提供原材料的存储、增值加工、上线配送，产成品的存储等整体供应链上的物流服务。制造业物流中心为快递快运企业、3PL 为制造企业深入到供应链内部的深度融合服务提供了基础设施。

（二）青龙山国际陆港

青龙山国际陆港位于烈山区，地处青阜铁路与符夹铁路交汇处南侧，北侧紧邻环城公路，规划建设约 1000 亩左右。

主要物流业态。规划建设保税物流中心（B 型）、铁路口岸、多式联运场站、快递物流中心、公路港、区域分拨配送等重点项目和园区，配套完善基础设施和公共服务设施。

主要服务功能。为区域产业发展提供原材料、中间品、辅料等的集中存储、交易交割、干线运输、区域分拨；为“一带一路”沿线国家进出口物资提供采购、保税仓储、保税加

工、出口加工、流通加工、仓储与分拨配送；为青龙山铁路站提供集疏运和公铁联运“门到门”服务，以及生产生活物资的仓储与配送、包装、货代等综合物流服务，形成区域性国际物流中心和多式联运中心。

三、十佳中心引领

“十中心”，在全市范围内规划建设段园镇冷链物流中心、杜集（高铁新区）物流中心、龙湖物流中心、淮海中瑞农产品物流中心、潍芜产业园物流中心、百善公铁联运物流中心、临涣公铁水物流中心、韩村公水联运物流中心、孙疃公水联运物流中心和南坪公水联运等十个物流中心。

具体的建设由各区县政府执行实施。

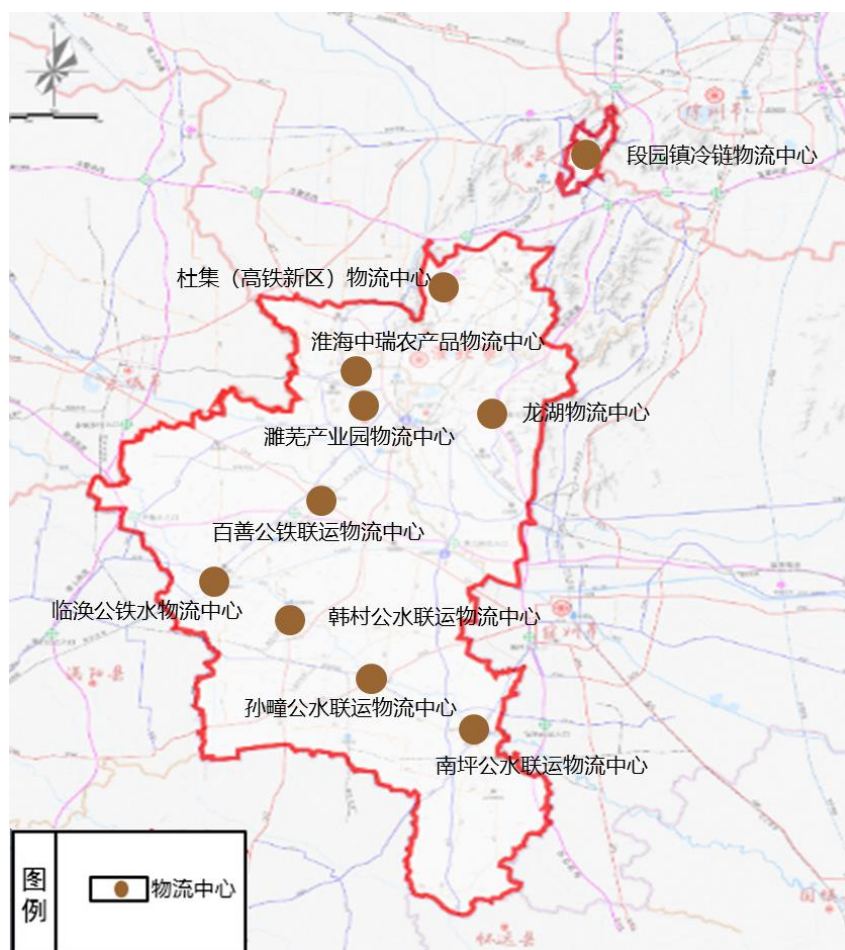


图 3.6 十个物流中心

1、段园镇冷链物流中心

段园镇冷链物流中心位于杜集区段园镇，紧邻淮徐快速通道，位于 302 省道向北淮徐快速通道 4200 米处，占地 400 亩左右。服务段园镇果蔬存储、增值加工、分拨等。

建立区域性“全程温控、标准健全、绿色安全”的农产品冷链物流服务体系 and 冷链物流基础设施，发展“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”等冷链物流新模式。聚焦段园镇特色农产品流通“最先一公里”，通过快递快运的方式运输，服务当地以葡萄及牛肉为主导产业的货物

快速分拨，满足对外销售及农业生产物资的下行提供存储、加工及配送。

2、杜集（高铁新区）物流中心

在杜集区高铁北站建设杜集（高铁新区）物流中心，占地 100 亩左右，建设标准仓库、分拨中心、公铁联运中心等设施。

为安徽矿机、淮北中芬、华智药业以及硅铝新材料产业园中的企业生产的高附加值产成品提供跨城陆运“次日达”、“朝发夕至”等运输服务。由高铁新区物流中心向外发散到杜集区石台镇、朔里镇物流配送网点的发散性物流服务网。

3、龙湖物流中心

位于烈山区梧桐南路。面积约 129.80 亩。为理士电源、金龙机电、京信电子、锂动芯等新能源电池、电子元器件企业，以及安徽康美绿筑新材料产业园有限公司、中煤远大淮北建筑产业化有限公司、中冶淮海装配式建筑有限公司等新型建材产业类型提供产业链上下游的生产制造物流服务，承接国际陆港的公路配送功能。推进开发区高标准基础设施建设，推动产业集群集聚发展，提升开发区工业发展整体竞争力。

4、淮海中瑞农产品物流中心

核心区位于濉溪县经开区，规划建设 300 亩农产品物流中心，具备信息发布监控、农产品电子交易、冷链物流、农

产品仓储，商品展示与交易、物流配送、分拣包装等功能。建立农产品直供基地和农产品追溯体系，带动淮北农业向产业化、规模化发展。

5、濉芜产业园物流中心

位于濉溪县海棠路，规划建设用地 100 亩。充分依托濉溪现有产业基础，为淮北市陶铝新材料和铝基高端金属材料重大新兴产业基地、中德（濉溪）国际合作铝基智能制造产业园、濉溪经济开发区的汽车关键零部件特色产业建设定制化的产业物流，达到产业集群化、集约化。从而吸引资源、资金、技术等生产要素向铝基新材料、碳基新材料产业基地聚集，按照“大项目—产业链—产业集群—制造业基地”的发展路径，为铝基新材料、机械加工和建材产业提供物流服务。

6、百善公铁水联运物流中心

位于濉溪县百善镇，以濉溪站为中心，规划占地 100 亩。建设“物联网+服务+大物流”综合服务中心，布局铁路装卸区、大宗散货区、集装箱件杂区，开展公铁联运、综合物流、大宗商品贸易、电子商务与信息服务等业务板块。

7、临涣公铁水物流中心

临涣公铁水物流中心包含临涣码头和临涣铁路站，位于多条县道交汇区域，规划占地 100 亩。利用公铁水多种运输方式聚集的区位优势，为依托内河物流产业带形成的增值加

工企业提供标准化的多式联运物流服务功能。

安徽（淮北）新型煤化工合成材料基地等形成“煤—焦—化”、“煤—电—建”产业集聚发展格局。推动煤化工延伸产业，为高附加值的精细化工和化工新材料产品、碳素材料、专用化学品等提供专业的物流服务，规划建设存储、运输、转运、监管一体化的物流聚集点。

8、韩村公水联运物流中心

依托韩村码头，规划新建 5 个 500 吨级兼顾 1000 吨级泊位、2 个危化品 1000 吨级泊位。建设物流园仓储，港口综合办公区、堆场、道路等，搭建互联网物流平台、互联网货物运输平台、互联网货物仓储平台。主要服务浍河流域及周边地区的现代化工、碳基新材料货物运输、装卸、存储等以及仓储物流、物资转运中心等。

9、孙疃公水联运物流中心

位于濉溪县孙疃镇，地处浍河、G344、S305 与多条县道的交汇处，建议规划用地 100 亩。针对区域煤炭、新型建材、集装箱适箱货等货物资源的物流服务，建设公水联运、仓储、流通加工、分拨配送功能区和相关物流基础项目。主要服务煤化工、新型建材、集装箱适箱货、内河集装箱运输以及仓储物流、物资转运中心等物流业态。

10、南坪公水联运物流中心

位于濉溪县南坪镇，与 S306 和多条县道交汇，占地 100

亩。规划升级改造南坪码头，新建 2 个 500 吨级兼顾 1000 吨级散货泊位，占用岸线 140 米。建设仓库堆场、运输换装和集疏运功能区、运输组织管理中心和物流信息服务平台等。为煤炭、焦炭、粮食产业提供装卸、存储、转包、集装箱的拆拼箱、信息收集及处理等运输和组织管理服务等。

四、多点配送支撑

“多点”是指为优化城市商业区和大型社区的物流基础设施布局，加快农村物流和电商物流发展，形成层级合理、规模适当、需求匹配的高效配送网络。利用便利店、快递点和邮政网点等搭建多个城乡末端配送服务网，解决当前满足“最前一公里”和“最后一公里”的物流瓶颈问题。

在居民社区、产业园区、乡镇各村规划布局多个共同配送末端网点，与东西双核及十个物流中心共同形成我市高效三级网络配送体系。配送网点具体由物流公司、快递公司建设及运营。

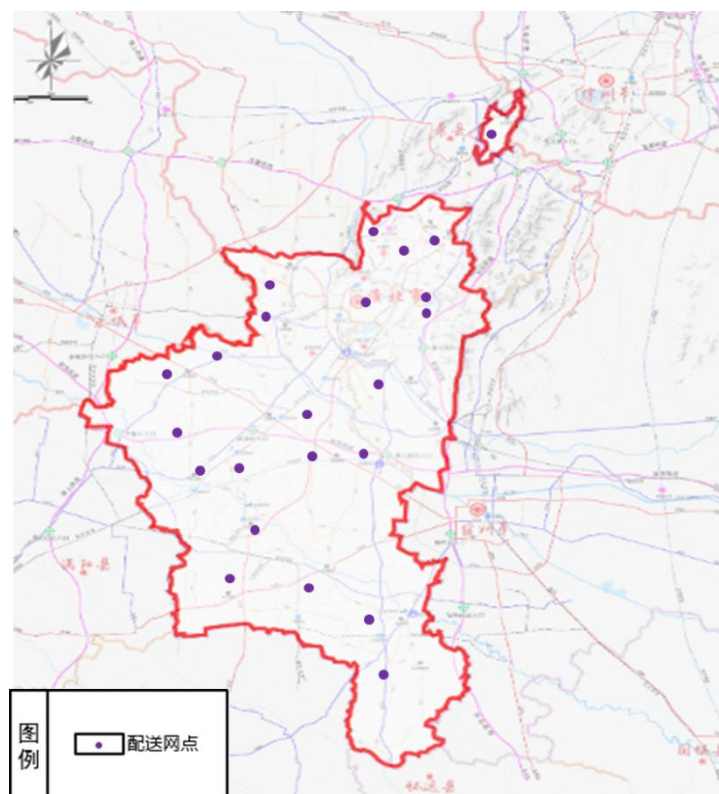


图 3.7 淮北市配送网点图

第四章 主要任务

“十四五”时期，围绕突出打造城市铁路共配网，建设内河物流产业带，打通城际、国内和国际物流大通道三项核心工作和引培有区域竞争力的 3PL，加强数字化发展智慧物流，建立供应链金融服务模式，建立现代化应急物流体系，推广可循环绿色物流发展等五项主要任务。

一、核心工作

（一）打造城市铁路共配网

1、成立城市铁路共配网投资和运营公司

城市铁路共配网按轻重资产分离来进行管理。基础设施、固定资产等重资产业务由地方铁路投资运营公司进行投资和建设，并 100%控股；物流服务由城市铁路共配网运营公司来经营，也可以与优势企业合资组建运营管理公司，引入其业务经营的优势，但城市铁路共配网运营公司对所合资公司拥有控制权。

（1）与朔里至杨庄铁路专用线的所属公司协商对铁路线及站点土地进行收储，明确铁路资产产权关系；与国铁地方铁路部门达成战略合作关系，有效利用青阜-符夹铁路线路及站点。同步结合铁路旅游专列的改造，对既有铁路专线的站点、线路等物流基础设施进行现代化更新改造。

(2) 与市场化的物流中心、配送网点、快递运输公司对接，开通定时货物集散班车，信息实时共享，实现货物的快速集散和分拨。将城市铁路共配网信息与国铁进行对接共享，以满足货物运输中转的需求，同时开展城市物流配送服务。

(3) 城市铁路共配联运信息统筹管理。运营公司对班列每天运行时刻表进行统一发布。将每个站点火车到站时间、发运时间、装卸时间，与市内各物流中心、配送网点的车辆运输时间进行统筹管理，及时向社会公布。与快递公司、干线运输公司、3PL、国铁、地铁、软件公司、政府相关部门等组成联盟，共同搭建网络货运信息平台，以数字化手段进行日常运营管理。

2、铁路站点分拨中心建设

(1) 结合城市国土空间规划，确定淮北站、濉溪站、青龙山站、徐楼站、百善北站、铁佛站、百善站、海孜站、临涣站及段园站物流分拨中心具体位置和面积。

(2) 与市铁路共配网运营公司协商分拨中心土地利用方案。可以由铁路共配网运营公司通过招拍挂的方式进行收储，或与快递快运公司、物流地产公司合作对土地进行收储。

建设铁路站点分拨中心、货物装卸中转区域，建设允许电动配送车辆装卸货物的物流通道，安装智能分拣设备、规划物流车辆停车场、规划内部交通组织方式、智慧物流中心

（园区）信息系统建设等。

（3）将所有分拨中心的运营连接起来，明确外发货物集货到达分拨中心的时间，以及到达货物分拨配送车辆到达分拨中心的时间。确定货物到达分拨中心后的操作流程，通过分拣设备、转运设备将货物快速运到货物装卸区域，快速进行装卸。以点带面，带动所有站点的运营规范，形成统一的作业标准。及时将货物及物流信息上传到信息平台。

（4）信息化建设实现互联互通，建立在线服务。客户可网上预订舱位；同时系统需要能够反馈可订空间、运行时长、发车时间、预计到达时间、价格、外部尺寸限制信息，以便找到最优的运输路径。

专栏 1 打造城市铁路共配网重点任务

1. 建设铁路站点分拨中心

分别在铁路沿线站点淮北站、濉溪站、青龙山站、徐楼站、百善北站、铁佛站、百善站、海孜站、临涣站、段园站建设 30 亩左右的物流分拨中心。

2. 城市铁路共配网运营系统

建立健全城市铁路共配网运营信息系统，实现信息的互联互通，保障信息传递的及时有效。一方面将所有分拨中心的运营连接起来，明确货物到达和发出时间，统一运营流程和作业标准，及时更新货物的物流信息，确保物流与信息流同步；其次信息系统与市场化的物流运营主体对接，提供信息共享渠道，实现班列时刻表、物流信息、操作流程等信息的实时共享；同时实现信息系统客户端查询和操作功能，方便客户实时查询货物信息以及订单。

（二）建设内河物流产业带

1、成立内河物流产业带开发公司

为加强我市内河航运基础设施建设，加强腹地辐射效应，以市政府投资平台为主体，充分引入社会化资本及相关行业龙头企业，共同成立内河物流产业带开发公司，对浍河两岸的基础设施进行投资建设，制定相关招商引资政策，对外进行招商，对入住产业带的企业进行扶持和培育。

各码头应将码头内的船期、到港离港时间及时向社会公布，方便货物的及时装卸和联运。

2、公水联运物流中心建设

协助相关单位，加快推进淮北高等级航道建设，改善航道通畅条件。加快规划整治浍河航道，按四级双线航道标准（ $45 \times 3.2 \times 320$ 米）建设。大力推进临涣码头、韩村码头、孙疃码头集装箱港口的建设。培育集装箱水路运输市场，整合提升南坪码头“小散低污”港口资源，打造浍河“亿吨港”，逐步提升内河航运优势。

优化港口布局，集约利用岸线资源，在韩村码头、孙疃码头、南坪码头附近建设公水联运物流中心。形成浍河两岸的内河物流产业带。促进产业深度融合发展，提高物流效率，降低物流成本。

公水联运物流中心规划建设方面，首先要做好建设前的规划工作明确各物流中心内的功能布局，确定运营模式。其次规划建设要充分考虑我市国土空间规划，各项建设指标满足城市总规要求。各物流中心内部应建设相应的货物装卸中

转区域、快速分拨库房、物流车辆停车场等基础设施，规划合理的内外部交通组织方式，鼓励各物流中心建设智能分拣设备、智慧停车场、智慧物流中心信息系统等先进的物流基础设施设备。

3、内河物流公共信息平台建设

推动物联网、云计算、大数据、新一代移动通信等技术的集成创新和应用推广，搭建“政务服务、综合监管、应急指挥、业务管理、决策分析、公众服务、智能船闸、污染监控”等功能于一体的智慧内河物流平台，全面提升信息化水平。

建立基于互联网的公共物流信息平台，实现物流信息的资源共享和信息交换，建立物流数据中心，数据交换中心，进一步联合我市其他物流数据中心，打破信息孤岛实现信息共享和功能互补，为企业和客户提供系统化、专业化的物流服务。

公共服务平台由货物运输信息管理、仓储信息管理和码头生产调度管理等功能模块组成。将各码头的船期、到港时间、离港时间向社会公布，实施同步货物的物流信息；建立在线服务，客户可网上预订舱位；同时系统需要能够反馈可订空间、运行时长、发车时间、预计到达时间、价格、外部尺寸限制信息，以便找到最优的运输路径。与市场化的物流中心、配送网点、快递运输公司对接，开通定时货物集散班

线、快递即时配送、信息实时共享等渠道，实现货物的快速集散和配送。

专栏 2 建设内河物流产业带重点任务

1. 韩村码头建设项目

新建 5 个 500 吨级兼顾 1000 吨级泊位、2 个危化品 1000 吨级泊位。主要服务浍河流域及周边地区的现代化工、碳基新材料等。

2. 孙疃码头建设项目

新建 6 个 500 吨级兼顾 1000 吨级泊位。主要服务煤化工、新型建材、集装箱适箱货、内河集装箱运输以及仓储物流、物资转运中心等物流业态。

3. 南坪码头改造升级项目

新建 2 个 500 吨级兼顾 1000 吨级散货泊位。是扩充淮北能源东输路径的重要支撑。主要为煤炭、焦炭、危化品、杂货产业提供服务。

（三）加快构建物流大通道

着力改善交通基础设施薄弱环节，高标准打造铁路、航空、水运等立体交通体系，提升通道、枢纽和网络的综合运输能力，形成“畅通皖北、联通国内、衔接国际”的物流通道。加快建设以淮北智慧物流园、青龙山国际陆港、内河物流产业带为主要节点的公铁水综合交通枢纽，构建区域相互衔接、互联互通的国内、国际物流大通道。

（一）国内物流通道

完善铁水联运基础设施，推动大宗货物“公转铁、公转水”。对接长三角经济带，覆盖全国、通江达海的国内物流大通道。依托铁水联运，打通到连云港、青岛港、上海港、宁波港等

沿海港口的“海铁水”联运物流通道。加大与郑州、成都、西安等中西部重要物流枢纽节点城市合作力度，打通欧亚陆上物流大通道。加强与重庆、昆明、南宁等鲁西南经济圈各大城市的合作，积极对接西部陆海新通道国家战略以及昆明至老挝和越南的国际货运班列通道，发挥“公铁水”联运优势，构建大宗货物物流通道。到2025年，全面建成“三大”通道，皖北区域物流枢纽地位初步彰显。

（二）国际物流通道

以青龙山国际陆港为核心，加快建设铁路口岸、保税物流中心（B型）、海关监管仓、公铁多式联运场站等基础设施，优化便利通关措施，实施铁路运能提升工程，加强与上海铁路局深度合作，推动中欧班列常态化运管，尽快开行“五定”班列。开通成都、重庆、南宁等国家物流枢纽节点方向货运班列，对接西部陆海新通道国家战略，开通昆明方向货运班列，对接中越国际班列，畅通到东盟方向进出口贸易通道。积极推行公铁货运“一单制”联程服务，畅通进出口货物的国际物流大通道。

以淮北智慧物流园区为核心，加强与徐州机场、郑州新郑国际机场、上海浦东国际机场等国际枢纽型机场的合作，加快开行与航班直接接驳的联程城际公路班线，争取设立国际航空物流中心，优先向日韩方向、东盟方向以及“一带一路”

沿线国家方向开通货运航空线路。积极探索新模式，加强与国际快递公司的合作，吸引全球航空货运代理公司落户，加快建设国际快递分拨与配送中心。积极推行货运“一单制”联程服务，畅通高货值商品的国际物流大通道。

专栏 3 物流通道构建重点任务

1. 城际通道建设。到 2025 年，全面建成网点丰富，中转分拨、仓储配送衔接顺畅的城际物流通道。
2. 国内通道建设。到 2025 年，开通国内货运班列 3-5 条，全面建成淮北至徐州、郑州、西安、淮蚌合铜黄国内物流通道，皖北区域物流枢纽地位初步彰显。
3. 国际通道建设。到 2025 年，开行“五定”欧亚班列，联通国际航空货运航线 3-5 条。淮北至宁波、上海、连云港、青岛等公铁水联运国际通道。

二、主要任务

（一）引培有区域竞争力的 3PL

重点招商引资及联合培育本地第三方物流公司（3PL），为五群十链等生产制造企业，从前端原材料的全国各地、全球各地的及时供应，到生产过程中的精益生产物流服务，再到产成品快速发往全国乃至全球其他区域提供整个供应链上的物流服务。

1、培育本地骨干物流企业

以品牌创建为先导，鼓励我市现有物流企业与国内外物流业大集团大企业并购、联合与战略重组，通过强强联合、优势互补、建立联盟，提高行业集中度和核心竞争力，共同

开拓国内外物流市场，培育一批核心竞争力强、规模较大的物流企业集团。支持符合条件的企业充分利用资本市场完善法人治理结构，通过境内外上市、“新三板”挂牌、省内区域股权交易市场挂牌等方式拓宽融资渠道。加快推动传统物流企业向综合物流服务供应商转型。

2、引进重点物流企业

引进国际、国内知名的物流企业、运输公司、货代公司，鼓励其进入我市物流业市场整合资源。支持国内外大型物流企业在在我市设立总部、分部，建设区域分拨中心、配送中心以及二级分支机构等。

专栏 4 引培物流企业重点任务

1. 制造业物流企业。到 2025 年，引进和培育精益生产物流示范企业 5 家。
2. 3PL 物流公司。到 2025 年，引进及培育专业化第三方物流公司 5 家。

（二）加强数字化发展智慧物流

1、推动物流数字化提升

推动物联网、云计算、5G 网络、移动互联网等高新技术在物流领域的研发应用与深度融合，鼓励物流企业积极应用无人仓、无人港、无人机、无人驾驶、物流机器人等国际领先技术，推动物流数字化、在线化、可视化，提高全市物流的智能化水平。支持物流园区和大型仓储设施等应用物联网技术，加快普及“信息系统+货架、托盘、叉车”的仓库基

本技术配置，推动平层仓储设施向立体化网格结构升级，鼓励货运车辆加装智能设备，推进新兴技术和智能化设备应用，提高仓储、运输、分拣配送等物流环节的自动化、智慧化水平。到 2025 年，建成淮北市物流业综合服务平台，所有物流企业实现在线化运营，多式联运、冷链物流、电商物流等细分领域实现“一站式、一体化”运营。

2、建设区域物流大数据中心

推进区域物流大数据中心建设，加快推进物流行业数据采集、加工、存储、分析、开发、应用等，运用大数据创新成果，科学指导物流行业智慧化发展。遴选部分物流园区和企业先行先试，重点建设智慧园区、智慧企业、智慧仓库等，及时总结经验，挖掘典型，进行复制推广。“十四五”期间，建成济宁市物流大数据中心，实现对物流类数据的全面监测和统计分析，为政府决策和企业运营赋能。

专栏 5 发展智慧物流重点任务

1. 平台建设。到 2025 年，建成淮北市物流业综合服务平台和物流大数据中心。
2. 智能化建设。到 2025 年，新增智能分拣机器人 100 个，智能仓 5 座，物流操作自动化率达到 30%以上。

（三）建立供应链金融服务模式

1、建立产业链整体金融服务

成立以物流为特色的银行、保险公司、担保公司等金融平台，打造“以物流运作为基础，资金融通服务为保障”的

特色物流金融服务模式，帮助物流企业提升一体化服务水平，扩大业务规模，提高竞争力。

加大对有融资需求的物流企业或项目的推介力度。借助物流协会、各行业协会将有融资需求的企业定期与提供供应链金融服务的机构对接沟通。推动金融机构、核心企业、政府部门、第三方专业机构等各方加强信息共享，依托核心企业构建上下游一体化、数字化、智能化的信息系统、信用评估和风险管理体系，动态把握中小微企业的经营状况，建立金融机构与实体企业之间更加稳定紧密的关系。鼓励金融机构与核心企业等不同市场资源加强多种形式的合作，利用国家相关融资策略灵活调整企业融资产品，推出种类丰富、高效优质的供应链金融综合服务方案和产品矩阵，让供应链条上各类参与主体都能选择到合适的融资方式，更好地适应和推广供应链金融综合服务模式。

2、发展供应链存货、仓单融资等模式

在我市引导金融机构、供应链核心企业逐步探索开展仓单质押、应收账款、动产质押、商票保贴等融资模式。

在基于真实交易背景、风险可控的前提下，金融机构可选取流通性强、价值价格体系健全的动产，开展存货、仓单融资。金融机构应切实应用科技手段提高风险控制水平，与核心企业及仓储、物流、运输等环节的管理系统实现信息互联互通，及时核验存货、仓单、订单的真实性和有效性。通

过物流金融为物流产业提供资金融通、保险保理、结算等金融服务，推动物流产业的快速发展，进而促进相关产业的深度融合发展。

3、提升供应链融资结算线上化和数字化

打通融资企业与金融服务机构之间实物流、信息流、资金流三流合一的监管平台。在供应链交易信息清晰可视、现金流和风险可控的条件下，银行可通过供应链上游企业融资试点的方式，开展线上贷前、贷中、贷后“三查”。支持探索使用电子签章在线签署合同，进行身份认证核查、远程视频签约验证。

4、加强供应链金融监管和风险控制

建立基于供应链的信用评价机制，鼓励信用评级机构积极参与供应链信用服务。推动金融机构、供应链核心企业构建债项评级与主体评级相结合的风险控制体系，确保借贷资金基于真实交易，实现风险早识别、早预警、早发现、早处置，构建守信联合激励和失信联合惩戒的协同机制，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

（四）建立现代化应急物流体系

“十四五”期间，建立健全现代化应急物流体系，建立起应急物流保障重点企业名单制度，做好运输、仓储、配送

等物流储备能力。加强应急物流社会动员能力，建立健全应急物流社会动员机制，增强应急物资保障能力。

1、提升物流基础设施的应急保障能力

保障关键物流设施持续运行，及时梳理承担本地区生活必需品、医疗物资供应、物流中转的重要仓储、配送设施，确定并更新关键物流设施清单；强化物流设施应急功能建设，充分依托现有的储备基础设施资源，统筹规划建设储备基础设施，构建布局合理、功能完备的现代储备基础设施体系。要提高应急物流技术装备水平，发展快速通达技术装备，依托邮政快递企业、即时配送企业等增加具有物流投送能力的专业设备，实现应急物资快速运输、快速抵达；发展“无接触”技术装备，加快仓储设施设备自动化、智能化推广应用，在具备条件的地区开展无人车（机）配送、城市地下物流配送等新模式。要健全捐赠物资公益运输机制，积极开展与相关企业合作，保障应急物资接收、仓储、调拨、物流等环节，给予应急物资通关便利。

2、提升应急物流组织水平

推动构建政府主导、部门协同、社会参与的“三位一体”应急物资保障体系，运用信息化手段，创新方式方法，统筹推进现代应急物流流通体系硬件和软件建设；要科学规划救灾物资储备体系建设，健全完善应急物资部门调拨机制，全

面优化应急物资前置点设置；发挥市场力量，依托重点生产加工、商贸流通企业，优化提升应急物资储备能力。

3、建立应急物流管理平台

由商务局牵头，成立应急物流管理机构，建立市政府一级的应急物流管理平台。

应急物流管理平台由市政府采用政府采购的方式委托市场相关物流软件公司开发。由应急物流管理机构进行日常的运营管理。颁布应急物流仓储设施位置、明确应急物资种类及管理方式，并将仓储、运输、应急物资等信息汇总到平台上。充分利用社会资源，统筹协调应急物流车辆调度。

（五）推广可循环绿色物流发展

1、构建逆向物流体系

以物流科技创新集聚发展动力，重点针对家用电器、电子产品、汽车等废旧物资构建线上线下融合的逆向物流服务平台和回收网络，促进资源循环再利用及逆向物流、再制造发展；支持制造、商贸企业开展逆向物流试点，探索适宜的逆向物流发展模式。

2、创新绿色发展措施

鼓励企业使用符合标准的低碳环保配送车型，研究推广清洁能源（LNG）、无轨双源电动货车、新能源（纯电动）车

辆和船舶。规划建设岸电设施，推进靠港船舶使用岸电。加快各县区车用 LNG 加气站、内河船舶 LNG 加注站、充电桩布局，在批发市场、快递转运中心、物流园区等建设充电基础设施。发展绿色仓储，支持在物流园区、大型仓储设施应用绿色建筑材料、节能技术与装备以及能源合同管理等节能管理模式。发展绿色快递包装，推广使用可循环快递包装产品，开展快递物流包装产品绿色认证。

专栏 6 绿色物流发展重点任务

1. 逆向物流体系建设。到 2025 年，建成逆向物流信息服务平台，实现逆向物流信息化管理，培育专业化逆向物流企业 2-3 家。
2. 绿色物流建设工程。到 2025 年，新增新能源车辆 100 辆，充电桩 50 个，LNG 加气站 10 座；新能源叉车占比达到 30%。

第五章 重点工程

一、物流通道工程

同步加快国际物流通道工程和国内物流通道工程的建设。国际物流通道以淮北智慧物流园区、青龙山国际陆港为基础，内河物流产业带的协同为支撑，完善口岸功能，建设跨境贸易服务平台，引培国际贸易机构和具有全球采购、全球配送能力的国际供应链服务商，发挥淮北特色物流优势，加强大宗商品、特色产品的国际物流服务。在国际贸易对象国设立国际贸易和国际物流办事处或服务机构，推动国际贸

易双向互采，丰富国际班列的双向货源，确保国际物流正常化运营。不断完善淮北智慧物流园区、青龙山国际陆港、内河物流产业带的功能配套，主动与连云港、宁波港、上海港等港口合作，实现港口功能延伸。加快推进口岸基础设施建设，争取铁路口岸早日正式开放，适度扩展海关特殊监管区域，合理规划布局各类海关监管区，申报设立青龙山B保物流中心，为保税加工、保税物流等开放型经济业态发展提供支撑。加强口岸国际合作。推进我市与“一带一路”沿线国家在海关、检验检疫、边检、认证认可、标准计量等方面的国际合作，试点建立双边海关与检验检疫的国际合作平台，开展联合监管、标准互认、风险管理、联合执法、信息交换、能力建设等宽领域、多层次的国际合作。

国内物流通道工程的建设以立足徐州城市群和淮海经济区，积极对接徐州、郑州、连云港、上海、宁波、合肥等区域物流高地，加快区域物流体系和物流通道等基础设施建设，发挥各自物流优势，建立合作机制，设立办事机构，加大货源的组织力度，实现物流信息共享、共用。加强与其他国家物流枢纽承载城市和中心城市合作交流，建立信息共享机制，积极融入“长三角经济一体化”、“京津冀协同发展”、“粤港澳大湾区”等国家战略，助推淮北市物流业对标发展、协同发展，形成“点发全国”的物流发展格局。

专栏 7 国际物流通道工程重点任务

1. 国际合作平台建设。到 2025 年，加强与“一带一路”沿线国家和地区合作，设立国际物流办事处 5 个以上，建成国际物流供应链服务平台。
2. 国际化服务商引进。到 2025 年，引进国际供应链服务商 3 家。

专栏 8 国内物流通道工程重点任务

1. 平台建设。到 2025 年，成立区域物流合作联盟，加强与物流枢纽城市的合作，设立办事处 5-10 家。
2. 协作活动。到 2025 年，发起组织物流发展合作会议 2-3 次。

二、产业融合工程

加强生产服务型物流园区建设、交通基础设施建设和信息化平台建设，鼓励物流、邮政快递企业以资本合作、项目合作、战略合作为纽带，推动物流业主动融入生产制造业、商贸流通业、农业并向其上下游延伸，从传统运输向供应链一体化物流服务转型。嵌入制造业采购、生产、仓储、分销、配送等环节，为制造企业提供高效快捷的物流服务，降低制造企业物流成本，提升区域制造企业竞争力，支撑制造业高质量集群化发展。鼓励淮矿供应链公司、安徽淮海现代物流有限责任公司等企业发挥示范作用，创新物流管理流程，促进制造业与物流业联动发展。

专栏 9 产业融合工程重点任务

1. 生产制造企业物流业务分离。到 2025 年，培育物流分离生产制造类示范企业 10 家。

2. 制造业物流服务质量提升。到 2025 年，实现 80%以上生产制造、加工类企业剥离物流业务，物流企业全面参与生产制造企业的物流服务，企业物流成本下降 20%以上。

三、多式联运工程

“十四五”时期，继续推动运输结构的优化调整，大力推进“公转水”、“公转铁”，提高多式联运效率，发展“绿色多式联运”。

加大对交通基础设施建设的投入，进一步完善我市综合立体交通网络。加快推进大型综合服务型物流园区和中转站、物流中心等货运枢纽型物流园区的建设，整合周边货运场站，进一步促进物流资源优化整合、物流产业集聚发展。加大多式联运换装装备的升级改造，提高多式联运的运输能力和效率。

加强重点物资多式联运物流信息共享，积极整合重点物资多式联运物流信息资源，加快建设我市多式联运运营服务平台，促进多种运输方式的联动。制定运输企业服务信息发布管理办法，推动企业向客户和社会及时发布船期、定舱、班列、车皮、运价、货物动态等相关信息。

专栏 10 多式联运工程重点任务

- 1. 城配公铁联运体系建设。到 2025 年，建成城市内公铁联运配送网络体系，发展研究院或创新创业共同体 1 个。**
- 2. 多式联运创新研究孵化。到 2025 年，成立城市铁路共配网络建设研究院，孵化培育多式联运示范物流企业 5 家。**

3. 多式联运及信用平台建设。到 2025 年，建成城配多式联运运营服务平台 1 家，网络货运平台 1 家。建设物流业信用信息平台 1 家。

四、标准化推广工程

推进物流标准化建设，重点打造多式联运、冷链物流和制造业物流具有示范性和带动性的标准体系。

加强基于国际集装箱、厢式半挂车等标准运载单元和多式联运快速转运装备的应用，支持发展铁路专用平车、公铁两用挂车等专业化装备，实现装卸设备和转运设备的无缝对接，不断提高多式联运换装转运的标准化作业水平。

支持生产制造和加工企业按照国家和行业标准采用标准托盘、标准周转箱（框）等包装器具开展标准化包装、集装工作；支持物流企业推广实施物流作业器具、作业流程、服务过程标准化工作，鼓励探索实施单元化物流服务，带动物流供应链上下游全流程标准化、单元化，减少货损货差、提高作业效率和体验度，降低物流成本。支持企业和科研机构围绕单元化物流和标准化操作流程研发物流装具、制定物流业标准并推广实施。加强不同标准衔接，推进标准体系建设。设立智能化物流示范基地，推进试点示范。

专栏 11 标准化推广工程重点任务

- 1. 物流标准制定。到 2025 年，新增地方物流服务质量标准 2 个。**
- 2. 物流标准化工程。到 2025 年，全市标准化托盘（装具）等使用率达到 50%，试点企业标准化托盘使用率到达 90%，培育标准化示范项目 10 个。**

七

五、招商引智工程

积极利用重点头部物流企业、供应链企业的引领促进作用，以物流产业链条协同发展、相互促进为指导，强化招大引强，重点引进第三方、第四方、供应链、金融、科技类企业的总部企业，引领物流业提升现代化水平、组织化水平；力争招商引资投资额年均实现 10 亿元左右。

支持本地龙头物流企业探索实施转型升级，积极与高等学校、科研院所和金融机构、科技公司等深入开展产学研合作，加强人才队伍建设、服务产品研发、供应链服务平台搭建，向科技型公司转型，向供应链物流升级，围绕商流、物流、资金流、信息流四个领域开展一站式、一体化增值服务。积极引进国内外知名供应链管理公司和供应链服务平台，在生产物流、大宗物流、电商物流、冷链物流、多式联运等细分物流领域整合上下游资源，实现信息互联互通，提高物流服务效率，助推产业高质量发展。

引进国内重点大学和科研院所在我市设立研究院，搭建引智平台，设立物流人才专项基金，用足用好省市人才政策吸引国内外高层次人才及专业团队开展技术研发、业态和模式创新，带动物流领域新产业的迭代升级。

进一步发挥在外人才资源优势，广泛动员吸引在外人才回归家乡创新创业。建立健全重大回归项目的全程服务和代理机制。整合产业、财税、科技、人才等各类政策，积极为回

归企业提供技术咨询、转让、开发等方面的服务，帮助企业提高自主创新能力、加快自主品牌创建；回归人才符合相应条件的，可享受研发经费、生活补贴、安家补助等各项优惠政策。回归我市的企业和项目，可按就高从优原则，享受项目产业化扶持资助、创业融资扶持、科技自主创新资助等政策。

专栏 12 招商引智重点任务

1. 物流科技企业招引。到 2025 年，引进物流科技类、平台类企业 5 家；招商引资投资额年均实现 50 亿元左右。
2. 供应链物流企业引培。到 2025 年，生产物流、多式联运、冷链物流、电商物流等细分领域共引培供应链物流示范企业 10 家。
3. 研究机构引进。到 2025 年，引进国内重点高校研究机构 5 家，研究团队 10 个。

第六章 保障措施

一、加强组织领导

进一步发挥物流业发展工作联席会议制度的作用，统筹协调规划布局、主要任务与重点工作、扶持政策、运行协调等重大问题的推进、监督和考核工作。按照部门职能，将物流业发展的任务细化落实到各部门各单位，明确各部门职责任务、工作推进的时间节点和具体完成的指标，实现规划落实做细，落到实处。全面掌握淮北物流业发展状况，研究解决发展中存在的重大问题；综合协调涉及物流业发展的战略、

规划和政策；对全市重点发展和支持的物流企业进行认定；制定物流业发展扶持政策，安排物流项目专项资金；指导各县、区政府大力发展现代物流业；促进政府职能部门协作配合，实现信息资源共享，建立我市物流业发展长效机制；统筹推进现代物流业标准化、信息化、统计指标体系、人才培养等基础性工作，全面推进我市现代物流业发展。

二、加大政策支持

一是资金支持。设立物流业发展专项引导资金，主要用于规划编制、人才培养、重点项目扶持、技术改造、品牌建设、招商引资（智）等。对物流园区建设、快递进村物流配送体系建设和集装箱运输三大重点项目给予奖励。对获得国家 4A 级以上物流企业给予一次性奖励，为新开通的重要货运航线以及新建或已运营的物流信息平台、网络货运平台等给予扶持和补贴等。

二是用地支持。加强物流用地供应保障。对纳入“十四五”物流业发展规划的重点物流园区、物流中心建设项目，在规划审批、土地供应上依法依规予以优先安排，对企业利用原有土地进行物流基础设施建设的，在办理规划条件、规划许可等方面予以支持。落实物流企业大宗商品仓储设施用地城镇土地使用税减半征收政策。

三是金融支持。鼓励金融机构在独立审贷的基础上向符合条件的物流企业优先发放贷款，政府性融资担保公司为符合条件的中小物流企业提供短期资金贷款担保，支持物流企业利用境内外资本市场融资或募集资金。引导外资和民间资本参与物流项目建设，经营物流相关业务。鼓励保险机构增加物流保险险种，提高对物流业的保障和服务能力。推动发展多种物流金融模式，鼓励支持金融机构与物流企业合作，构建开放式融资对接服务平台，为供应链上下游企业提供高效便捷的融资渠道和一站式的金融服务，缓解中小微企业融资难、融资贵等问题。支持供应链金融服务企业创新金融信贷产品，利用线上大数据、线下集拼仓，大力开展面向物流业户的动产质押、应收账款质押融资等业务。

三、优化营商环境

深入推进放管服改革，优化市场准入限制，确保各类经营主体平等参与市场竞争。简化办事流程，探索实施“只跑一次”、“一网通办”服务模式以及服务质量负面曝光制度、督办制度等，提高办事效率。政府部门服务严格落实国务院和相关部门、安徽省、淮北市已出台的政策措施，为物流业发展创造良好条件。支持物流协会加强行业自律和诚信建设，建立健全行业诚信法规体系、信息征集和披露评价体系、失信惩戒体系及综合考核评价体系，建立健全以信用为基础的

新型监管机制，形成诚实守信的良好营商环境。对列入“十四五”规划的重点物流项目纳入行政审批“绿色通道”，提供一站式服务，各相关管理部门在有效监管的前提下，简化程序，提高效率，全市营造推进现代物流业发展的浓厚氛围。

四、加强运行监测

创建形成商务局、交通局、统计部门、物流协会多方联合、分工协作的工作机制，构建与我市物流业发展相适应的统计指标体系，完善物流业统计报表制度。加强物流统计数据分析，优化物流运行监测机制，建立物流动态监测评估体系，为制定规划和政策提供重要参考依据。

五、实施考核督导

依据本规划制定的现代物流业发展目标和工作任务，按照职责分工，加大考核和督导力度，对核心工作组建工作专班，实行“挂图作战”，针对每一项任务，明确时间表、路线图，做到责任到位、措施到位、奖惩到位。制定清晰可操作的考核奖惩体系，市级部门要把推进现代物流发展各项工作纳入机关绩效考核，县区级政府要把现代物流发展纳入经济工作考核，严格按照考核体系兑现奖惩。

六、强化人才保障

搭建人才与科技成果转化平台，充分发挥本地高校和培

训机构对我市物流业发展的人才和成果支撑作用，大力实施城校融合工程，积极与本地和外地高校开展人才培养和科技成果转化领域的合作。开展针对现代物流领域的定向人才培养，支持学校、企业及社会组织合作办学，探索实训式物流人才培养与培训机制。支持物流企业开展岗前培训、技能提升培训和高技能人才培训。推动校企联合，创新教学方式，共建教学实训基地，提高教学的实践性和操作性，鼓励有条件的职业院校、社会培训机构和我市物流企业开展网络创业培训。建立人才激励机制，加快高端人才交流引进，为我市物流业持续、健康、快速发展提供智力支撑。

附件一

淮北市“十四五”期间重点建设项目表

序号	项目名称	位置	规模	建设年限	投资额（亿元）
1	淮北智慧物流园	相山区	1000 亩	2021 年-2025 年	
2	段园镇冷链物流中心	杜集区	400 亩	2021 年-2025 年	
3	杜集（高铁新区）物流中心	杜集区	100 亩	2021 年-2025 年	1.0
4	淮海中瑞农产品物流中心	濉溪县	300 亩	2021 年-2023 年	2.08
5	濉芜产业园物流中心	濉溪县		2021 年-2025 年	
6	百善公铁联运物流中心	濉溪县	20 亩	2021 年-2025 年	
7	临涣公铁水物流中心	濉溪县	20 亩	2021 年-2025 年	
8	韩村公水联运物流中心	濉溪县	20 亩	2021 年-2025 年	
9	孙疃公水联运物流中心	濉溪县	20 亩	2021 年-2025 年	
10	南坪公水联运物流中心	濉溪县	20 亩	2021 年-2025 年	
11	家家悦淮北综合产业园	相山区	210 亩	2020 年-2022 年	5.7
12	中农联（淮北）建设有限公司	烈山区	269 亩	2020 年-2022 年	6
13	速通冷链物流	杜集区	60 亩	2022 年-2025 年	0.6
14	申通智慧物流科技园	烈山区	30 亩	2021 年-2025 年	0.5
15	百善镇物流中心	濉溪县	100 亩	2021 年-2025 年	1.0
16	临涣镇物流中心	濉溪县	100 亩	2021 年-2025 年	1.0
17	濉芜产业园物流园	濉溪县	100 亩	2021 年-2025 年	1.0
18	南坪物流园	濉溪县	100 亩	2021 年-2025 年	1.0
19	新农利合淮北智慧农贸城	杜集区	72710 m²	2021 年-2025 年	6
20	高岳现代农业园冷链仓储	杜集区		2021 年-2025 年	0.6
21	工科冷链物流	杜集区	60 亩	2022 年-2025 年	0.6
22	杜集区电子商务产业园	杜集区		2022 年-2025 年	1.5