淮北市商务系统重大事故隐患专项排 查整治 2023 行动总体方案（征求意见稿）

为认真贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记关于安全 生产重要论述，按照市安委会决策部署，结合全市商务工作实际， 制定本方案。

一、总体要求

( 一 ) 工作思路。以习近平新时代中国特色社会主义思想为 指导，全面贯彻党的二十大精神，坚持人民至上、生命至上，坚 持统筹发展和安全，坚持安全第一、预防为主，严格落实安全生 产十五条硬措施及我省 105 条工作举措， 围绕“责任落实了没 有、工作到位了没有、风险隐患消除了没有”，全面落实商贸企 业主体责任和行业管理责任，会同有关部门，紧盯重点场所单位， 聚焦可能导致群死群伤的设施设备故障、非法违规行为、安全管 理缺陷等重大事故隐患，全面排查整治，坚决防止“死角”和“盲 点”，督促指导商贸企业落实落细安全生产工作措施，认真排查 和整改重大事故隐患，坚决遏制重特大生产安全事故发生。

(二) 工作目标。通过专项整治，全面摸清并动态掌握重大 事故隐患底数，推动商贸企业主要负责人严格履行安全生产法定 职责，推动商贸企业员工落实安全生产岗位责任，商贸企业排查 整改重大事故隐患的质量明显提高；对照“三个必须”强化安全管

理，聚焦重大事故隐患精准严格执法，发现问题和解决问题的意 愿和能力水平显著增强，统筹发展和安全能力进一步增强，安全 生产工作水平显著提升；重大事故隐患得到系统治理，重大风险 防控取得明显成效，重特大事故得到有效遏制，全市商务领域安 全生产形势持续稳定向好。

二、排查重点

围绕市安委会部署要求，立足商务部门安全生产管理职责， 积极配合或会同相关主管部门，重点排查以下行业领域：

( 一 ) 大型商业综合体。配合有关部门做好大型商业综合体 中商业、餐饮场所安全隐患排查治理，指导商业、餐饮企业落实 安全生产主体责任，严防各类安全事故发生。

(二)成品油流通。指导督促商务领域成品油零售经营企业 严格落实安全生产主体责任，抓好隐患排查治理，适时开展应急 预案演练。

(三)报废机动车回收拆解。指导督促报废机动车回收拆解 企业严格落实安全生产主体责任，排查报废机动车储存、拆解场 地安全生产达标情况，以及安全作业、安全标识、电子监控、应 急处置等设施设备情况，做好危险废物和动力蓄电池等规范回收 和信息报送。

(四)餐饮行业。指导督促使用瓶装液化石油气或醇基燃料 的餐饮经营单位经营者加强安全管理，定期自查燃气泄漏报警装 置等，对检查出的安全生产隐患及时整改，严格落实安全防范措

。

施

( 五 ) 指导以自建房为经营场所的商贸企业加强安全管理。

督促以自建房为经营场所的商贸企业定期开展安全自查，及 时整治各类安全隐患。不得将存在安全隐患的房屋用作经营用 途。装饰装修不得擅自变动建筑主体和承重结构、安装影响建筑 安全的设施设备。自建房转为经营用途的，产权人或使用人在办 理相关经营许可、开展经营活动前，应当依法依规取得房屋安全 鉴定合格证明。

三、主要内容

( 一 )压实商贸企业主要负责人第一责任，推动全员安全生 产岗位责任落实，切实提高商贸企业隐患排查和整改的质量。

商贸企业是事故隐患排查整治的责任主体，督促指导商贸企 业法定代表人、实际控制人、实际负责人严格履行安全生产第一 责任人责任，推动落实全员安全生产责任制，突出抓好以下六项 工作：

**1.**研究组织本商贸企业重大事故隐患专项整治。商贸企业主 要负责人要贯彻落实《安徽省生产安全事故隐患排查治理办法》， 建立事故隐患排查治理制度，学习商贸领域重大事故隐患判定标 准，组织研究部署开展对标自查自改。要组织细化商贸企业各层 级排查整治责任分工和工作要求，完善商贸企业内部奖励机制， 发动全员包括一线员工积极排查整治。要组织建立商贸企业重大 事故隐患台账，实行闭环管理，确保责任、措施、资金、期限和

应急预案落实到位。要及时吸取国内外发生的典型事故教训，迅 速组织排查本商贸企业同类事故隐患。专项整治期间，主要负责 人每季度要带队对本单位重大事故隐患排查整治情况至少开展 1 次检查。

**2.** 落实全员安全生产岗位责任发挥管理团队和专家作用。

商贸企业主要负责人要建立健全全员安全生产岗位责任制，明确 从主要负责人到一线从业人员 (包括劳务派遣人员、实习生等) 的安全生产岗位责任。要突出管理团队安全责任落实，组织制定 商贸企业各分管负责人安全生产职责清单和本次专项行动工作 清单；按规定设置安全生产管理机构或者配备专兼职安全生产管 理人员；根据需要聘请行业领域安全生产专家强化技术指导，精 准查找重大事故隐患、科学治理重大事故隐患，提高隐患排查和 整改的质量。

**3.**组织对动火等危险作业开展排查整治。吸取近期国内违规 动火引发的重特大事故教训，组织开展 1 次全员安全警示教育 活动；举一反三组织对动火等危险作业人员以及易产生重大事故 隐患的其他关键岗位人员落实岗位责任情况进行 1 次全面排 查，严禁聘用和招请未经安全培训合格、未取得相关证书的人员 在特种作业岗位上岗作业， 明确“谁招请无证人员，谁负责任” 的管理制度。

**4.**组织对有限空间作业开展排查整治。吸取近期省内有限空 间事故教训，紧盯有限空间事故易发的领域，聚焦重点部位、重

点场所、重点时段，针对有限空间风险辨识、设施设备设计、管 理制度建立和落实、防护应急设备配备和使用、安全教育培训等 重点事项，开展全方位风险隐患排查整治。

**5.**组织对外包外租等生产经营活动开展排查整治。要针对本 商贸企业生产经营项目和场所外包外租 (包括委托、合作等类似 方式) 情况组织开展 1 次全面排查，重点检查是否存在承包承 租方不具备安全生产条件或者相应资质以及双方未签订安全生 产协议、安全生产管理职责不清等问题，不符合法律法规规定的 要坚决依法处理；将外包外租等生产经营活动纳入本商贸企业安 全生产管理体系，加强统一协调、管理，定期进行安全检查，发 现安全问题的及时督促整改。

**6.**组织开展事故应急救援演练活动。根据商务领域事故特

点，至少组织开展 1 次事故应急救援预案演练，特别要让全体 从业人员主动落实安全生产岗位责任，熟知安全逃生出 口 (或避 灾路线) ，切实提高从业人员应急避险意识。

(二)狠抓精准严格管理，切实提升发现问题和解决问题的 强烈意愿和能力水平。

要将安全生产工作作为本行业、领域管理的重要内容，从行 业规划、产业政策、法规标准等方面加强行业安全生产工作，指 导督促相关商贸企业加强安全管理，通过精准严格的管理倒逼商 贸企业主体责任落实。突出抓好以下五项工作：

**1.**尽快明确细化排查整治标准要求。要抓紧制定印发本市商

务系统专项整治方案，加强专项行动“条”上的统筹推动。要结合 事故教训，首先在方案中明确本次整治的重点事项，进一步补充 完善相关整治内容，通知到商贸企业单位，并采取多种方式开展 宣传解读。

**2.**开展管理人员专题培训。要利用商贸企业自查自改阶段的 时间，集中对具体管理人员开展安全生产专题培训。要结合落实 党的二十大精神和学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思 想主题教育，“学思想、强党性、重实践、建新功”，明责知责、 履责尽责，发扬斗争精神，增强斗争本领，提高专业素养和法治 素养，切实提升监管执法人员发现问题和解决问题的能力水平。

**3.** 聚焦排查整治重点精准严格管理。 要配合或会同有关部 门，针对商贸企业主要负责人前述五项重点任务落实情况精准严 格管理。对检查中发现的重大事故隐患要紧盯不放，督促商贸企 业坚决整改落实到位。

**4.**创新管理和服务方式切实提升管理效能。要积极运用“四 不两直” 、明查暗访等工作方式不断提高管理质量，避免走形式、 走过场；依托“互联网+监管”等信息手段加强部门间互联互通， 对于大数据排查发现的屡查屡犯的商贸企业负责人和重点商贸 企业实施精准有效管理。要组织专家对重点地区、重点商贸企业 帮扶指导。

( 三 ) 压紧压实行业管理责任强化组织领导。

牢固树立安全红线意识，落实好行业管理责任，切实加强对

排查整治工作的组织领导，主要负责人和分管负责人要亲自带头 抓，深入基层调查研究，统筹推动各项工作，为排查整治取得实 效提供坚实保障。突出抓好以下五项工作：

**1.**牢固树立安全红线意识。要深入学习贯彻习近平总书记关 于安全生产重要论述，始终牢记和坚决贯彻“发展决不能以牺牲 人的生命为代价，这是一条不可逾越的红线”。要坚持人民至上、 生命至上，切实统筹好发展和安全，按照“管行业必须管安全、 管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的要求，履行好行 业安全生产管理责任。要专题学习安全生产十五条硬措施及我省 105 条工作举措，逐条对照狠抓落实，提高本质安全水平，以高 水平安全保障高质量发展。

**2.**全面做好排查整治动员部署。要迅速研究制定本地专项行 动工作方案，建立健全专项行动组织领导和常态化督导检查机 制。主要负责同志要亲自组织召开专题会议进行动员部署，定期 听取工作进展情况汇报，研究解决安全生产重大问题；分管负责 同志要定期开展现场督导检查，督促做好排查整治工作；业务科 室负责同志要到业务对口商贸企业宣讲专项行动方案，全面做好 排查整治动员部署。

**3.**发挥宣传组织优势推动全社会共同监督。在当地政府的统 一领导下，组织开展“安全生产月”“安全生产江淮行”专题活动， 丰富“安全生产公益宣传活动开展形式。及时宣传专项整治工作 中典型经验做法，加大安全生产重大事故隐患的公开曝光力度。

配合有关部门，进一步宣传落实好《安徽省安全生产举报奖励办 法》，鼓励社会各界和广大群众举报安全生产重大事故隐患和商 贸企业违法行为，有效防范和遏制事故发生。

**4.** 强化重大事故隐患排查整改财力人力保障。完善政府购买 服务、聘请专家等加强商贸企业指导帮扶的工作机制；加强安全 生产人员配备，选择能力强、负责任的同志到安全生产岗位，着 力解决管理队伍“人少质弱”问题，切实提升重大事故隐患查处能 力。

**5.**严格安全生产督查督办和考核巡查。按照地方人民政府的 统一部署，积极配合相关部门，采取突击检查、明查暗访、随机 抽查、回头检查等多种方式，深入商贸企业开展督查检查，及时 掌握整治进展情况，做到动态掌握、心中有数。市商务局将不定 期开展明查暗访，对专项排查整治行动存在走形式走过场、管理 “宽松软虚” 、对风险隐患视而不见、见而不查、查而不改的，将 进行通报批评，造成后果的将依规依纪严肃处理。

四、阶段安排

专项整治分四个阶段，各地商务部门和商贸企业要按照各阶 段工作重点有序压茬推进。

( 一 ) 动员部署 (**2023** 年 **5** 月底前 ) 。各地商务部门制定 印发专项整治行动方案，细化明确安全生产重大事故具体整治内 容重点检查事项等，召开专题会议动员部署。

( 二 ) 商贸企业自查和部门帮扶 (**2023** 年 **8** 月底前 ) 。 商

贸企业认真开展自查自改，建立安全生产重大事故隐患台账，并 按规定报告。各地商务主管部门要组建专家库，加大重点商贸企 业帮扶力度，动员各方专业力量为商贸企业提供技术服务，完成 安全生产专题培训。组织开展好“安全生产月”“安全生产江淮行” 活动。

( 三 ) 严格管理 (**2023** 年 **11** 月底前) 。聚焦安全生产重大 事故隐患和重点检查事项，聚焦第一责任人履职情况，深入商贸 企业、一线开展严格检查，强化政企互信，推动商贸企业真查真 改并按规定主动报告重大事故隐患。

( 四 ) 总结提高 (**2023** 年 **12** 月 ) 。全面总结专项排查整治 取得的成效，系统梳理好经验、好做法，积极推动互学互鉴，不 断完善安全生产制度措施，健全完善长效工作机制。

五、保障措施

( 一 ) 强化组织领导。各级商务部门和商贸企业要高度重视 专项整治，明确有关负责同志牵头抓总，结合本地区、本行业领 域实际情况适当调整完善专项整治内容，进一步细化责任分工， 建立健全工作机制，确保专项整治取得实效。

(二)加强统筹协调。各级商务部门要把重大事故隐患专项 排查整治工作与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 主题教育有机结合起来，有效破解难题、推动工作落实。要把重 大事故隐患专项排查整治工作与当前正在开展的全市安全生产 隐患大排查大整治有机结合起来，系统谋划、统筹推进。

**（三）建立标准体系。**建立安全生产全覆盖检查标准体系，

实现安全生产检查隐患判定标准化、检查对象清晰化、检查流程规范化，切实提高问题隐患排查和整改质量。

**（四）完善工作机制。**要建立健全调度通报、督办交办、警示建议、重点约谈等工作机制，定期调度掌握各地专项排查整治进展情况（调度表见附件），及时协调解决存在的突出问题。请于 2023 年 5 月 30 日前将专项整治方案及动员部署情况报送市商务局，并将贯彻落实情况分别于 2023 年 8 月 5 日、2023 年 12 月 5 日前报送市商务局。

联 系 人：王 猛 张 震

联系电话：2990036

邮 箱：491525778@qq.com